



قوانین و مقررات برون سپاری

در صنعت آب و برق

(ویرایش اول)

مهرماه ۱۳۹۵

معاونت تحقیقات و منابع انسانی
دفتر توسعه مدیریت و تحول اداری



جمهوری اسلامی ایران

وزارت نیرو

قوانین ومقررات برون سپاری

درصنعت آب وبرق

مقام تصویب کننده:

دریافت کنندگان سند جهت اجراء:

- کلیه معاونت های حوزه ستادی.....
- کلیه شرکتهای مادر تخصصی و شرکتهای زیرمجموعه
- کلیه مؤسسات و مراکز آموزشی و پژوهشی وابسته به وزارت نیرو
- کلیه دفاتر مستقل حوزه وزارتی.....
- دفتر توسعه مدیریت وتحول اداری.....

اسناد مرتبط

- قانون مدیریت خدمات کشوری
- قوانین توسعه اقتصادی، اجتماعی وفرهنگی جمهوری اسلامی ایران
- آیین نامه اجرایی ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۱۳۷۸/ت/۴۳۹۰۸ کی مورخ ۱۳۸۸/۱۱/۲۱ وزیران هیئت محترم وزیران
- برنامه راهبردی، نقشه راه اصلاح نظام اداری و...

فهرست

صفحه

عنوان

- ۱- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون اساسی..... ۴
- ۲- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه سوم توسعه..... ۵
- ۳- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه چهارم توسعه..... ۸
- ۴- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه پنجم توسعه..... ۱۷
- ۵- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت..... ۲۰
- ۶- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون مدیریت خدمات کشوری..... ۲۹
- ۷- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون بودجه سال ۱۳۹۵..... ۳۷
- ۸- برون سپاری در برنامه راهبردی وزارت نیرو..... ۳۹
- ۹- برون سپاری در نقشه راه اصلاح نظام اداری..... ۴۲
- ۱۰- لایحه برنامه ششم توسعه..... ۵۶
- ۱۱- بازنگری..... ۶۰
- ۱۲- کنترل سند..... ۶۱

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

قوانین ومقررات بالادستی

- ۱- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه سوم توسعه
- ۲- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه سوم توسعه
- ۳- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه چهارم توسعه
- ۴- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه پنجم توسعه
- ۵- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت
- ۶- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون مدیریت خدمات کشوری
- ۷- احکام مرتبط با برون سپاری در قانون بودجه ۹۵
- ۸- احکام مرتبط با برون سپاری در برنامه راهبردی ۱۴۰۴ وزارت نیرو
- ۹- احکام مرتبط با برون سپاری در نقشه راه اصلاح نظام اداری
- ۱۰- احکام داخلی مرتبط با برون سپاری

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون اساسی

اصل چهل و چهارم قانون اساسی

نظام اقتصادی جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی با برنامه ریزی منظم و صحیح استوار است. بخش دولتی شامل کلیه صنایع بزرگ، صنایع مادر، بازرگانی خارجی، معادن بزرگ، بانکداری، بیمه، تامین نیرو، سدها و شبکه ها بزرگ آبرسانی، رادیو و تلویزیون، پست و تلگراف و تلفن، هواپیمایی، کشتیرانی، راه و راه آهن و مانند اینها است که به صورت مالکیت عمومی و در اختیار دولت است.

بخش تعاونی شامل شرکتها و موسسات تعاونی تولید و توزیع است که در شهر و روستا بر طبق ضوابط اسلامی تشکیل می شود. بخش خصوصی شامل آن قسمت از کشاورزی، دامداری، صنعت، تجارت و خدمات می شود که مکمل فعالیتهای اقتصادی دولتی و تعاونی است.

مالکیت در این سه بخش تا جایی که با اصول دیگر این فصل مطابق باشد و از محدوده قوانین اسلام خارج نشود و موجب رشد و توسعه اقتصادی کشور گردد و مایه زیان جامعه نشود مورد حمایت قانون جمهوری اسلامی است. تفصیل ضوابط و قلمرو و شرایط هر سه بخش را قانون معین می کند.

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه سوم توسعه

فصل اول - اصلاح ساختار اداری ومديريت

ماده ۲ قانون برنامه سوم توسعه

به منظور کاهش تصدیها و تقویت اعمال حاکمیت و نظارت دولت و فراهم نمودن زمینه توسعه مشارکت مؤثر مردم، بخش خصوصی و بخش تعاونی در اداره امور، تبیین دقیق وظایف واحدهای ملی و استانی در برنامه ریزی و اجرا و فراهم نمودن زمینه تحقق مطلوب اهداف برنامه سوم، دولت موظف است در طول سال اول برنامه اصلاحات ساختاری لازم را با رعایت موارد زیر در تشکیلات دولت به عمل آورد :

الف - رعایت اصل ارتباط، پیوستگی ، همبستگی و تجانس وظایف.

ب - تجمیع فرایند انجام هر فعالیت در سازمان واحد و هدف گرا نمودن فعالیتها.

ج - حذف واحدها و سازمانهای غیرضروری و حذف وظایف موازی و مشترک دستگاهها.

د - رعایت اصل عدم تمرکز در توزیع وظایف ملی و استانی و محدود نمودن وظایف ومأموریتهای واحدهای ملی و ستادی به جنبه های اعمال حاکمیت، سیاستگذاری، برنامه ریزی کلان و هدایت و نظارت و واگذاری امور اجرائی به واحدهای استانی.

ه - عدم گسترش تشکیلات دولت با تأکید بر کوچک سازی دولت از سطوح پائین هرم تشکیلات از طریق تجمیع کلیه فعالیتهای مربوط به یک وزارتخانه (به جز شرکتهای مستقل) در سازمان استانی واحد.

براساس این ضوابط باید ترتیبی اتخاذ شود که:

۱- امور انرژی.

۲- امور کشاورزی، دام، توسعه و عمران روستائی.

۳- امور صنعت و معدن.

در سه وزارتخانه تجمیع شود.

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

دولت موظف است به منظور تحقق این ماده ، عناوین وزارتخانه ها و سازمانهای مستقل را همراه با حدود ماموریتها و اختیارات هریک از آنها و تبیین اعمال حاکمیت و اعمال تصدی در حیطه فعالیت هر دستگاه و نحوه تحقق آنها همراه با پیش بینی زمان بندی مناسب برای تحقق آن در طول سال اول برنامه سوم تنظیم و ظرف یک ماه اقدامات قانونی لازم معمول شود.

فصل دوم - ساماندهی شرکتهای دولتی

ماده ۴ قانون برنامه سوم توسعه

به منظور ساماندهی و استفاده مطلوب از امکانات شرکتهای دولتی و افزایش بازدهی و بهره‌وری و اداره مطلوب شرکتهائی که ضروری است در بخش دولتی باقی بمانند و نیز فراهم کردن زمینه واگذاری شرکتهائی که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی غیرضروری است به بخش غیردولتی ، به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری ، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکتهای دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکتهای دولتی، تصویب آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، تصویب آیین‌نامه‌های استخدامی و بیمه، بارعایت مقررات و قوانین مربوط و جابجائی و انتقال وظایف ، نیروی انسانی، سهام و دارائی های شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به آنها با رعایت موارد ذیل اقدام کند :

الف - شرکتهای دولتی در قالب شرکتهای مادر تخصصی سازماندهی شده و زیر نظر وزارتخانه ذی‌ربط در چارچوب اساسنامه مربوطه اداره می‌شوند .

ب - تصدی و اداره امور شرکتهای دولتی از امر سیاست‌گذاری وزارتخانه‌های ذی‌ربط تفکیک می‌گردد و وظایف حاکمیتی از شرکتهای دولتی منفک و به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ذی‌ربط محول می‌گردد.

تبصره ۱ - تشکیل شرکتهای دولتی صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی مجاز است.

تبصره ۲ - مشارکت و سرمایه‌گذاری شرکتهای دولتی به استثنای بانکها، شرکتهای بیمه و مؤسسات اعتباری در سایر

شرکتهای دولتی موضوع این‌ماده مستلزم کسب مجوز از هیأت وزیران است.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

تبصره ۳- دولت موظف است کلیه دفاتر و شعبات شرکتهای دولتی مستقر در خارج از کشور را منحل نماید. موارد ضروری بنا به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارائی و سازمان برنامه و بودجه و سازمان امور اداری و استخدامی به تصویب شورای عالی اداری خواهد رسید.

تبصره ۴- برای تشخیص ضرورت باقی ماندن برخی شرکتهای دولتی در بخش دولتی، این شرکتهای باید دارای فعالیت در یکی از دو مورد زیر باشند تا ضرورت ادامه فعالیت با سرمایه دولتی برای آنها ایجاب گردد:

۱- فعالیتهایی که بطور طبیعی در آنها انحصار وجود دارد.

۲- فعالیتهایی که بخش غیردولتی انگیزه‌ای برای وارد شدن به آن فعالیتها ندارد.

ج - شرکتهای دولتی که با تصویب هیأت وزیران مشمول واگذاری از طریق مزایده یا بورسیه بخش غیردولتی می‌شوند از تاریخ تصویب، مشمول مقررات عمومی حاکم بر شرکتهای دولتی نخواهند بود و در چارچوب قانون تجارت اداره می‌شوند.

د - مأموریت کارکنان شرکتهای دولتی و شرکتهای موضوع بند «ج» به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی در قالب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ه - نقل و انتقال سهام در ارتباط با اجرای این ماده (ناشی از ادغام، انحلال و تجدید سازمان) از پرداخت مالیات معاف است.

و - انجام هرگونه فعالیت تجاری و غیر آن که در اساسنامه شرکتهای دولتی پیش‌بینی نشده باشد ممنوع است.

ز - دولت موظف است نسبت به بازنگری مقررات روابط کار اقدام نموده و حداکثر ظرف ششماه اقدامات قانونی لازم معمول نماید.

ح - آیین‌نامه‌های اجرائی این ماده به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه، سازمان امور اداری و استخدامی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارائی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه چهارم توسعه

بخش اول - رشد اقتصاد ملی دانائی محور در تعامل با اقتصاد جهانی

فصل اول - بسترسازی برای رشد سریع اقتصادی

ماده ۶ قانون برنامه چهارم توسعه

در چارچوب سیاستهای کلی برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله موارد مشمول در صدر اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، به منظور تداوم برنامه خصوصی سازی و توانمندسازی بخش غیر دولتی در توسعه کشور به دولت اجازه داده می شود:

از همه روشهای امکان پذیر، اعم از مقررات زدایی، واگذاری مدیریت (نظیر اجاره، پیمانکاری عمومی و پیمان مدیریت) و مالکیت (نظیر اجاره به شرط تملیک، فروش تمام یا بخشی از سهام، واگذاری اموال) تجزیه به منظور واگذاری، انحلال و ادغام شرکتها استفاده شود.

ماده ۷ قانون برنامه چهارم توسعه

به منظور ساماندهی و استفاده مطلوب از امکانات شرکتهای دولتی و افزایش بازدهی و بهره وری و اداره مطلوب شرکتهایی که ضروری است در بخش دولتی باقی بمانند و نیز فراهم کردن زمینه واگذاری شرکتهایی که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی غیرضروری است به بخش غیردولتی، به دولت اجازه داده می شود نسبت به واگذاری، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکتهای دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکتها، تصویب آئین نامه های مالی و معاملاتی، تصویب آئین نامه های استخدامی و بیمه، با رعایت مقررات و قوانین مربوط و جابه جایی و انتقال وظایف، نیروی انسانی، سهام و دارایی های شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به آنها با رعایت موارد ذیل اقدام کند:

الف- کلیه امور مربوط به سیاستگذاری و اعمال وظایف حاکمیت دولت تا پایان سال دوم برنامه از شرکتهای دولتی منفک و به وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی تخصصی ذی ربط محول می گردد.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

ب- شرکتهای دولتی صرفاً در قالب شرکتهای مادرتخصصی و شرکتهای عملیاتی (نسل دوم) سازماندهی شده و زیر نظر مجمع عمومی در چارچوب اساسنامه شرکت اداره خواهند شد. این گونه شرکتهای از نظر سیاستها و برنامههای بخشی تابع ضوابط و مقررات وزارتخانههای تخصصی مربوطه خواهند بود.

تبصره ۱- تشکیل شرکتهای دولتی صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی مجاز است و تبدیل شرکتهایی که سهام شرکتهای دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است به شرکت دولتی ممنوع است.

تبصره ۲- مشارکت و سرمایه گذاری شرکتهای دولتی به استثنای بانکها، مؤسسات اعتباری و شرکتهای بیمه در سایر شرکتهای موضوع این ماده مستلزم کسب مجوز از هیئت وزیران است.

تبصره ۳- شرکتهایی که سهم دولت و شرکتهای دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است، غیردولتی بوده و مشمول قوانین و مقررات حاکم بر شرکتهای دولتی نمی باشند.

تبصره ۴- دولت مکلف است حداکثر ظرف مدت دو سال پس از شروع اجرای برنامه چهارم توسعه، بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، شرکتهایی که ماهیت حاکمیتی دارند، به شکل سازمانی مناسب تغییر وضعیت داده و به دستگاه اجرایی مرتبط منتقل نماید.

تبصره ۵- شرکتهای دولتی که تا ابتدای سال ۱۳۸۳ بنا به تشخیص سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی راکد و غیر فعال بوده اند، اجازه شروع فعالیت ندارند و منحل اعلام می شوند.

به منظور ساماندهی و استفاده مطلوب از امکانات شرکتهای دولتی و افزایش بازدهی و بهره وری و اداره مطلوب شرکتهایی که ضروری است در بخش دولتی باقی بمانند و نیز فراهم کردن زمینه واگذاری شرکتهایی که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی غیر ضروری است به بخش غیردولتی، به دولت اجازه داده می شود نسبت به واگذاری، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکتهای دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکتهای، تصویب آئین نامه های مالی و معاملاتی، تصویب آئین نامه های استخدامی و بیمه، بارعایت مقررات و قوانین مربوط و جابه جایی و انتقال وظایف، نیروی انسانی، سهام و داراییهای شرکتهای دولتی و شرکتهای وابسته به آنها با رعایت موارد ذیل اقدام کند :

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

الف - کلیه امور مربوط به سیاستگذاری و اعمال وظایف حاکمیت دولت تا پایان سال دوم برنامه از شرکتهای دولتی منفک و به وزارتخانه ها و موسسات دولتی تخصصی ذیربط محول می گردد.

ب - شرکتهای دولتی صرفاً در قالب شرکتهای مادرتخصصی و شرکتهای عملیاتی(نسل دوم)سازماندهی شده و زیر نظر مجمع عمومی در چارچوب اساسنامه شرکت اداره خواهند شد. این گونه شرکتهای از نظر سیاستها و برنامههای بخشی تابع ضوابط ومقررات وزارتخانه های تخصصی مربوطه خواهند بود.

تبصره ۱ - تشکیل شرکتهای دولتی صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی مجازاست و تبدیل شرکتهائی که سهام شرکتهای دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است به شرکت دولتی ممنوع است .

تبصره ۲ - مشارکت و سرمایه گذاری شرکتهای دولتی به استثنای بانکها ، مؤسسات اعتباری و شرکتهای بیمه در سایر شرکتهای موضوع این ماده مستلزم کسب مجوز از هیات وزیران است .

تبصره ۳ - شرکتهایی که سهم دولت و شرکتهای دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است، غیردولتی بوده و مشمول قوانین و مقررات حاکم بر شرکتهای دولتی نمی باشند.

تبصره ۴ - دولت مکلف است حداکثر ظرف مدت دو سال پس از شروع اجرای برنامه چهارم توسعه، بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، شرکتهایی که ماهیت حاکمیتی دارند، به شکل سازمانی مناسب تغییر وضعیت داده و به دستگاه اجرائی مرتبط منتقل نماید .

تبصره ۵ - شرکتهای دولتی که تا ابتدای سال ۱۳۸۳ بنا به تشخیص سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارائی راکد و غیر فعال بوده اند ، اجازه شروع فعالیت ندارند و منحل اعلام می شوند .

تبصره ۶ - دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه کلیه دفاتر و شعب شرکتهای دولتی مستقر در خارج از کشور را منحل نماید. موارد ضروری بنا به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارائی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب شورای عالی اداری خواهد رسید .

ج - شرکتهای دولتی که با تصویب هیأت وزیران مشمول واگذاری به بخش غیردولتی می شوند صرفاً طی مدت تعیین شده در هیأت واگذاری برای واگذاری مشمول مقررات حاکم بر شرکتهای دولتی نخواهند بود و در چارچوب قانون تجارت اداره می شوند.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

د- ادامه فعالیت شرکتهای دولتی تنها در شرایط زیر ممکن است :

۱- فعالیت آنها انحصاری باشد.

۲- بخش غیردولتی انگیزه ای برای فعالیت در آن زمینه را نداشته باشد.

ه - تبدیل وضعیت کارکنان شرکتهای موضوع تبصره (۴) بند (ب) این ماده با رعایت حقوق مکتسبه به وزارتخانهها و مؤسسات دولتی در قالب آئین نامه ای خواهد بود که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید .

و - نقل و انتقال سهام در ارتباط با اجرای این ماده (ناشی از ادغام، انحلال و تجدیدسازمان) از پرداخت مالیات معاف است.

ز - حق مالکیت دولت در شرکتهای مادر تخصصی (به استثناء شرکتهائی که ریاست مجمع آنها با رئیس جمهور است) از طریق

وزارت امور اقتصادی و دارائی یا سازمان مالکیت شرکتهای دولتی که به استناد این قانون زیرنظر رئیس جمهور تشکیل خواهد شد

(به تشخیص دولت) اعمال شود ، دولت مکلف است نسبت به اصلاح اساسنامه این گروه شرکتهای به نحو مقتضی اقدام قانونی نماید .

بار مالی احتمالی تشکیل سازمان مذکور از ردیفهای متمرکز در اختیار رئیس جمهور تأمین می گردد . کلیه شرکتهائی که شمول

قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام بوده و یا دارای قانون خاص هستند مشمول این بند می باشند.

تبصره - اساسنامه این سازمان با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ح - شرکتهای مادر تخصصی نیز با رعایت اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قابل واگذاری هستند و

مشارکت بخشهای خصوصی و تعاونی در آنها مجاز است. نحوه و روش مشارکت بخشهای خصوصی و تعاونی در شرکتهای

مادر تخصصی بنا به پیشنهاد مجمع عمومی شرکت ذی ربط و تأیید هیأت عالی واگذاری به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ط - دولت مکلف است حداکثر تا سال سوم برنامه، نسبت به اصلاح ساختار و سودآوری شرکتهای دولتی که به استناد صورتهای

مالی سال اول برنامه زیان ده هستند اقدام و در غیر اینصورت آنها را منحل کند .

ی - در کلیه مواردی که به موجب قوانین، اجازه تصویب اساسنامه سازمانها، شرکتهای، مؤسسات دولتی و وابسته به دولت از جمله

دستگاههای موضوع ماده (۱۶۰) این قانون و همچنین نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی به دولت داده شده است، اصلاح

و تغییر اساسنامه با پیشنهاد دستگاه ذی ربط و تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور با هیأت وزیران می باشد.

تبصره - هیأت دولت موظف است تا پایان سال دوم برنامه اساسنامه کلیه بانکها و شرکتهای دولتی موضوع این بند را براساس

پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به نحو اصلاح نماید که اختیارات و چگونگی انتخاب اعضای هیأت مدیره و

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

مدیرعامل و بارزسان با رعایت مواد (۱۰۷)، (۱۰۸)، (۱۱۶)، (۱۱۸)، (۱۱۹)، (۱۲۴) و (۱۲۵) قانون تجارت مصوب ۱۳۴۷، ۱۲، ۲۴ همسان گردد.

ک - مفاد ماده (۶۲) قانون برنامه سوم توسعه در مورد کلیه شرکتهای دولتی از جمله شرکت هایی که صددرصد (۱۰۰) سهام آنها متعلق به دولت و شرکتهای تابعه و وابسته به آنها و شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است نافذ بوده و در صورتی که تجدید ارزیابی دارائیهای آنها مطابق ماده مزبور انجام شده باشد از زمان تجدید ارزیابی قابل اعمال در حسابهای مربوط می باشد و شرکتهایی که تجدید ارزیابی آنها در دوران برنامه سوم توسعه میسر نشده باشد، مجازند تا آخر سال دوم برنامه چهارم توسعه برای یک بار طبق مفاد ماده فوق الذکر نسبت به تجدید ارزیابی دارائیهای ثابت خود اقدام نمایند.

ل - مقررات (آئین نامه ها و دستورالعملهای) مغایر با تصمیمات هیأت وزیران در چارچوب اختیارات موضوع این ماده ملغی الاثر است.

م - دولت موظف است منابع لازم جهت اجرای بخش انرژیهای نو موضوع ماده (۶۲) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰، ۱۱، ۲۷ را از محل بند (الف) ماده (۳) برنامه تامین نماید .

ن - به دولت اجازه داده می شود نسبت به واگذاری مالکیت املاک، تأسیسات ، ماشین آلات و هرگونه مالکیت مربوط به تأسیسات آب و فاضلاب که در اختیار و تصرف شرکتهای آب و فاضلابی است که قبل یا بعد از تشکیل شرکتهای مذکور ایجاد و در اختیار و تصرف آنها قرار گرفته یا خواهد گرفت به شرکتهای اقدام نماید.

در این خصوص شرکتهای آب و فاضلاب به عنوان دستگاه بهره بردار تلقی گردیده و مواد (۳۲) و (۳۳) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱، ۱۲، ۱۰ در مورد آنها قابل اجرا است .

س - کلیه دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۱۶۰) این قانون مشمول مفاد این ماده می باشند.

بخش ششم - نوسازی دولت و ارتقاء اثربخشی حاکمیت

فصل دوازدهم - نوسازی دولت و ارتقاء اثربخشی حاکمیت

ماده ۱۳۵ قانون برنامه چهارم توسعه

نقش و وظایف دولت، در حوزه های «امور حاکمیتی» «امور تصدی های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی»، «امور زیربنایی» و «امور تصدی های اقتصادی» تعریف و به شرح ذیل تنظیم گردد :

الف- امور حاکمیتی :

امور حاکمیتی دولت، که تحقق آن موجب اقتدار حاکمیت کشور است و منافع آن بدون محدودیت شامل همه اقشار جامعه می گردد عبارتند از :

- ۱- سیاستگذاری، برنامه ریزی و نظارت در بخشهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی .
- ۲- برقراری عدالت و تامین اجتماعی و بازار توزیع درآمد.
- ۳- ایجاد فضای سالم، برای رقابت و جلوگیری از انحصار و تضییع حقوق مردم.
- ۴- فراهم نمودن زمینه ها و مزیت های لازم ، برای رشد و توسعه کشور و رفع فقر و بیکاری.
- ۵- قانونگذاری، امور ثبتی، استقرار نظم و امنیت و اداره امور قضایی.
- ۶- حفظ تمامیت ارضی کشور و ایجاد آمادگی دفاعی ملی.
- ۷- صیانت از هویت ایرانی، اسلامی.
- ۸- اداره امور داخلی ، مالیه عمومی، تنظیم روابط کار و روابط خارجی .
- ۹- حفظ محیط زیست و حفاظت از منابع طبیعی میراث فرهنگی.
- ۱۰- علوم و تحقیقات بنیادی، آمار و اطلاعات ملی.
- ۱۱- پیشگیری از بیماری های واگیر، مقابله و کاهش اثرات حوادث طبیعی و بحران های پیچیده.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

ب- امور تصدیهای اجتماعی، فرهنگی و خدماتی :

آن دسته از وظایفی است که منافع اجتماعی حاصل از آنها نسبت به منافع فردی برتری دارد و موجب بهبود وضعیت زندگی افراد می گردد از قبیل: آموزش و پرورش عمومی، فنی و حرفه ای ، علوم و تحقیقات، بهداشت و درمان ، تربیت بدنی و ورزش، اطلاعات و ارتباطات جمعی و امور فرهنگی، هنری و تبلیغات دینی .

ج- امور زیربنایی :

آن دسته از طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای است، که موجب تقویت زیرساختاری اقتصادی و تولیدی کشور می گردد، نظیر طرحهای آب و خاک، عمران شهری و روستایی و شبکه های انرژی رسانی، ارتباطات و حمل و نقل .

د - امور تصدی های اقتصادی :

آن دسته از وظایفی است که دولت، متصدی اداره و بهره برداری از اموال جامعه است و مانند اشخاص حقیقی و حقوقی در حقوق خصوصی عمل می کند، نظیر تصدی در امور صنعتی، کشاورزی، حمل و نقل و بازرگانی و بهره برداری از طرحهای مندرج در بند «ج» این ماده .

ماده ۱۳۶ قانون برنامه چهارم توسعه

به منظور ایجاد زمینه مناسب برای رشد و توسعه کشور، افزایش کارایی و بهره‌وری دستگاه‌های اجرایی، تقویت امور حاکمیتی دولت و توسعه مشارکت مردم در امور کشور، نحوه اجرای وظایف مذکور در ماده (۱۳۵) این قانون به طریق ذیل پالایش و اصلاح می‌گردد:

الف- امور حاکمیتی دولت، توسط دستگاه‌های دولتی و عدال لزوم با جلب مشارکت مردم انجام می‌گردد و دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در ابعاد منابع انسانی، فناوری انجام کار، تجهیزات و تخصیص منابع، تقویت و توسعه کیفی خواهند یافت.

ب- وظایف امور تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی دولت با رعایت اصول بیست و نهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با استفاده از شیوه‌های ذیل انجام می‌گردد:

۱- اعمال حمایت‌های لازم برای توسعه بخش غیردولتی مجری این وظایف.

۲- خرید خدمات از بخش غیردولتی.

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

- ۳- مشارکت با بخش غیردولتی از طریق اجاره و واگذاری امکانات و تجهیزات و منابع فیزیکی.
- ۴- واگذاری مدیریت بخشی از واحدهای دولتی به بخش غیردولتی، در چارچوب سیاستهای کلی برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.
- ۵- ایجاد و اداره واحدهای دولتی با رویکرد هدمند و نتیجه‌گرا (مطابق ماده ۱۴۴ این قانون) با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در مناطقی که هیچ‌کدام از حالت‌های فوق‌الذکر امکان‌پذیر نباشد.
- ج- وظایف زیربنایی دولت با مدیریت، حمایت و نظارت دستگاه‌ها و شرکتهای دولتی توسط بخش غیردولتی انجام خواهد شد.
- د- وظایف مربوط به تصدی‌های اقتصادی دولت با رعایت اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به بخش غیر دولتی واگذار می‌گردد. دولت در این بخش نسبت به تنظیم مقررات برای جلوگیری از ایجاد انحصار، تضییع حقوق تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان، ایجاد فضای سالم رقابت، رشد توسعه و امنیت سرمایه‌گذاری و نظایر آن اقدام خواهد نمود. تعریف و تفصیل ضوابط و قلمرو و شرایط و محدوده و تکالیف امور حاکمیتی و تصدی‌گری، زیربنایی و موارد واگذاری دستگاه‌های مختلف به نحو تفصیلی و همچنین اجرای کلیه موارد این ماده تا پایان سال ۱۳۸۳ در قالب لایحه‌ای توسط دولت تهیه و به مجلس شورای اسلامی تقدیم خواهد شد .

ماده ۱۴۵ قانون برنامه چهارم توسعه

به منظور کاهش حجم تصدی‌ها و افزایش مشارکت مردم در اداره امور کشور و کوچک‌سازی دولت، اقدامهای ذیل انجام می‌شود:

- الف- توسعه فعالیتهای اجتماعی، فرهنگی، تولیدی و خدماتی، صرفاً از طریق روشهای مذکور در بند "ب" ماده (۱۳۶) انجام گردد.
- ب- کاهش سالانه حداقل سه درصد (۳٪) از تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی، تولیدی، خدماتی و نظایر آن توسط دستگاه‌های اجرایی با استفاده از روشهای مذکور در اجزای «۱» و «۲» و «۳» و «۴» بند "ب" ماده (۱۳۶) و اختصاص بخشی از منابع مربوط برای توسعه بخشهای غیر دولتی.

ه- تعیین اهداف کمی برنامه خصوصی‌سازی شرکتهای دولتی و سقف اعتبارات آنها، در قوانین بودجه سالانه، به نحوی که نسبت اعتبارات شرکتهای دولتی و بودجه کل کشور به تولید ناخالص داخلی هر ساله حداقل دو درصد (۲٪) کاهش یابد.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

۱- در پایان برنامه چهارم تعداد کل کارکنان دولت از تعداد آن در آغاز برنامه به میزان پنج درصد (۵٪) کاهش یابد.

۲- مجموع استخدامهای جدید در دستگاههای دولتی مطابق جدول شماره (۹) این قانون در چارچوب سیاستهای کلی برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (به استثنای نیروهای مسلح) به نحوی که به وظیفه حاکمیتی دستگاههای دولتی لطمه‌ای وارد نشود از پنجاه درصد (۵۰٪) تعداد کارکنانی که از خدمت خارج می‌شوند تجاوز نکند.

ز- ممنوعیت ایجاد، اداره هرگونه مهمانسرا، زائرسرا، مجتمع مسکونی، رفاهی، درمانی، فضاهای ورزشی و تفریحی و نظایر آن، توسط دستگاههای موضوع ماده (۱۶۰) این قانون، کلیه دستگاههای اجرایی موظفاند، این نوع تأسیسات و خدمات یا بهره‌برداری از آنها را حداکثر تا پایان سال سوم برنامه چهارم، به بخش غیر دولتی واگذار نمایند. موارد مستثناء با پیشنهاد دستگاه اجرایی مربوط و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب هیئت وزیران بلامانع است. در انتقال بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی باشد، رعایت اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران الزامی است.

ح- کلیه خدماتی که در حال حاضر توسط دستگاههای موضوع ماده (۱۶۰) این قانون، برای کارکنان خود در زمینه‌های مختلف نظیر سرویس رفت و آمد، سلف‌سرویس، تعاونی‌های مصرف، امور ورزش کارکنان، مهد کودک و موارد مشابه به صورت امانی و یا خرید خدمات صورت می‌گیرد، از سال سوم برنامه با پرداخت یارانه مستقیم انجام خواهد شد و کلیه واحدهای اداری ذی‌ربط منحل گردیده و کارکنان رسمی آنها به واحدهای نیازمند دیگر منتقل می‌شوند.

ک- آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون برنامه پنجم توسعه

ماده ۲۰ بند ۵ قانون برنامه پنجم توسعه

دولت مکلف است به منظور کاهش تصدی گری ، جلوگیری از انجام امور موازی و تقویت نقش حاکمیتی وزارت علوم ، تحقیقات و فناوری ، وحدت رویه در سیاستگذاری و برنامه ریزی ، ارتقاء کمیت و کیفیت ارائه خدمات دانشجویی نسبت به ایجاد مدیریت واحد ساماندهی امور مربوط ، بهره گیری از مجموعه امکانات و توانمندیهای حقوقی ، پرسنلی و اعتبارات صندوق رفاه دانشجویان ، فعالیتهای امور ورزشی دانشجویان ، اداره تربیت بدنی و معاونت دانشجویی وزارت علوم ، تحقیقات و فناوری ، طی سال اول برنامه اقدام کند .

ماده ۶۴ قانون برنامه پنجم توسعه

در مواردی که در اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری وظایف تصدی دولت به بخش خصوصی یا تعاونی واگذار می شود، واگذاری وظایف رافع مسؤولیت حاکمیتی دولت در مقابل شهروندان نیست. در این گونه موارد تنظیم رابطه دولت و بخشهای خصوصی و تعاونی که عهده دار وظیفه تصدیهای واگذار شده دولت شده اند براساس آئین نامه ای است که به تصویب هیأت وزیران می رسد. دولت مکلف است در صورت عدم حصول نتیجه مورد نظر، ضمن رعایت قانون مدیریت خدمات کشوری و مقررات مربوطه براساس آئین نامه موضوع این ماده وظایف یاد شده را به سایر متقاضیان بخش خصوصی یا تعاونی واگذار نماید به گونه ای که خدمت رسانی به مردم بدون انقطاع تداوم یابد. در این صورت هزینه هایی که بخش خصوصی و تعاونی متحمل شده است با تصویب شورای اقتصاد با احتساب خسارات وارده در قالب بودجه سنواتی قابل تأمین است.

دبیرخانه شورای اقتصاد (معاونت) با رعایت قوانین می تواند برای محاسبه هزینه های قابل قبول و خسارات وارده به طرفین از کارشناسان رسمی دادگستری یا خبرگان واجد صلاحیت شاغل در دستگاههای اجرائی مربوطه استفاده نماید. معاونت ملزم به ابلاغ مصوبات لازم الاجرای شورای اقتصاد است.

واگذاریهای موضوع قانون نحوه اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) مشمول حکم این ماده نیست.

ماده ۶۵ قانون برنامه پنجم توسعه

به منظور ساماندهی و کاهش نیروی انسانی و کوچک‌سازی دولت:

الف - هرگونه انتقال به کلان‌شهرها جز در مورد مقامات و در موارد خاص ممنوع است. این حکم و سایر مقررات مربوط به انتقال و مأموریت کارکنان رسمی و ثابت بین دستگاهها در مورد کارکنان پیمانی و قراردادی (در طول قرارداد) قابل اجراء است. موارد خاص با تشخیص کارگروهی با عضویت نمایندگان معاونت، معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور و دستگاه متبوع تعیین می‌شود.

ب - هرگونه به‌کارگیری افرادی که در اجرای قوانین و مقررات، بازخرید یا بازنشسته شده یا می‌شوند به استثناء مقامات، اعضاء هیأت علمی، ایثارگران، فرزندان شهداء و فرزندان جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر در دستگاههای اجرائی یا دارای ردیف یا هر دستگاهی که به نحوی از انحاء از بودجه کل کشور استفاده می‌کند، ممنوع و همچنین هرگونه پرداخت از هر محل و تحت هر عنوان به افراد بازنشسته و بازخرید توسط دستگاههای مذکور ممنوع است. کلیه قوانین و مقررات عام مغایر این حکم به استثناء ماده (۴۱) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و ماده (۹۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۹۱) قانون استخدام کشوری لغو می‌گردد.

ج - تعداد کل کارکنان هر دستگاه در تصدیهای قابل واگذاری اعم از رسمی، پیمانی، قراردادی، کار معین و مشخص، ساعتی و عناوین مشابه به استثناء اعضاء هیأت علمی سالانه حداقل دو درصد (۲٪) کاهش می‌یابد. موارد استثناء همه‌ساله در قانون بودجه همان سال تعیین می‌شود.

د - هرگونه انتقال و مأموریت بیش از شش ماه در یک نوبت یا چند نوبت از مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به استثناء مقامات ممنوع است.

ماده ۱۳۳ قانون برنامه پنجم توسعه

به منظور تنوع در عرضه انرژی کشور، بهینه‌سازی تولید و افزایش راندمان نیروگاهها، کاهش اتلاف و توسعه تولید همزمان برق و حرارت، شرکت توانیر و شرکتهای وابسته و تابعه وزارت نیرو موظفند:

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

الف - با استفاده از منابع حاصل از فروش نیروگاه‌های موجود یا در دست اجراء و سایر اموال و دارائیهای شرکتهای مذکور و با رعایت قانون نحوه اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) نسبت به پرداخت یارانه خرید برق از تولیدکنندگان برق پراکنده با مقیاس کوچک و ظرفیتهای تولید برق مشترکین از طریق عقد قراردادهای بلندمدت و همچنین تبدیل تا دوازده هزار (۱۲,۰۰۰) مگاوات نیروگاه گازی به سیکل ترکیبی اقدام نمایند.

تبصره - در صورت تمایل بخشهای غیردولتی به تبدیل نیروگاههای گازی موجود خود به سیکل ترکیبی، شرکت توانیر و شرکتهای وابسته و تابعه وزارت نیرو می‌توانند از محل منابع موضوع بند (الف) این ماده نسبت به پرداخت تسهیلات در قالب وجوه اداره‌شده به آنها اقدام نمایند.

ب - به شرکت توانیر و شرکتهای وابسته و تابعه وزارت نیرو اجازه داده می‌شود نسبت به انعقاد قراردادهای بلندمدت خرید تضمینی برق تولیدی از منابع انرژی‌های نو و انرژی‌های پاک با اولویت خرید از بخشهای خصوصی و تعاونی اقدام نمایند. قیمت خرید برق این نیروگاهها علاوه بر هزینه‌های تبدیل انرژی در بازار رقابتی شبکه سراسری بازار برق، با لحاظ متوسط سالانه ارزش وارداتی یا صادراتی سوخت مصرف‌نشده، بازدهی، عدم انتشار آلاینده‌ها و سایر موارد به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.

تبصره - وزارت نیرو مجاز است با رعایت قانون نحوه اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) منابع مورد نیاز این جزء را از محل منابع حاصل از فروش نیروگاهها و سایر دارائیهای از جمله اموال منقول و غیرمنقول، سهام و سهم‌الشرکه خود و سایر شرکتهای تابعه و وابسته و بنگاهها، تأمین و تمهیدات لازم را برای این نیروگاهها جهت استفاده در شبکه سراسری برق فراهم نماید.

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

در اجرای وظایف اجتماعی دولت به ویژه تکالیف مذکور در اصول بیست و نهم (۲۹) و سی ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور منطقی نمودن حجم و اندازه دولت و کاهش تدریجی اعتبارات هزینه ای و بهبود ارائه خدمات به مردم و جلب مشارکت بخش غیر دولتی و توسعه اشتغال و صرف بودجه و درآمدهای عمومی با رعایت اصول سوم (۳)، بیست و نهم (۲۹) و سی ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و مصالح عامه، وزارتخانه ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی که عهده دار ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و رفاهی از قبیل آموزش فنی و حرفه ای، آموزش عمومی، تربیت بدنی، درمان، توانبخشی، نگهداری از سالمندان، معلولین و کودکان بی سرپرست، کتابخانه های عمومی، مراکز فرهنگی و هنری، خدمات شهری و روستایی، ایرانگردی و جهانگردی می باشند مجازند برای توسعه کمی و کیفی خدمات خود و کاهش حجم تصدی های دولت بر اساس مقررات و ضوابط این ماده اقدامات ذیل را انجام دهند:

الف- اشخاص حقیقی و حقوقی غیر دولتی که متقاضی ارائه خدمات بر اساس مفاد این ماده می باشند می بایست صلاحیتهای فنی و اخلاقی لازم و پروانه فعالیت از مراجع قانونی ذی ربط داشته باشند .

ب- ارائه خدمات موضوع این ماده توسط بخش غیر دولتی به سه روش؛ خرید خدمات از بخش غیر دولتی، مشارکت با بخش غیر دولتی و واگذاری مدیریت بخش غیر دولتی انجام می شود .

ج- دستگاه های اجرایی مشمول این ماده برای توسعه کمی خدمات خود با استفاده از ظرفیتهای موجود در بخش غیر دولتی موضوع بند «الف» و با پرداخت هزینه سرانه خدمات، نسبت به خرید خدمات و ارائه آن به مردم طبق شرایط دولتی اقدام نمایند .

تبصره ۵- برای ایجاد و توسعه این گونه واحدها، دولت موظف است حمایتیهای لازم از قبیل واگذاری زمین، ارائه خدمات زیر بنایی و استفاده از تسهیلات وجوه اداره شده طبق ضوابط و به میزانی که در قوانین بودجه سنواتی پیش بینی می گردد اقدام نماید .

آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

هیات وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۱/۶/۲۴ بنا به پیشنهاد شماره ۱۰۱/۸۶۴۳۲ مورخ ۱۳۸۱/۵/۱۲ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و به استناد ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت - مصوب ۱۳۸۰ - آیین نامه اجرایی ماده یاد شده را به شرح زیر تصویب نمود .

«آیین نامه اجرایی ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت»

ماده ۱ - در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط بکار می روند.

الف - **خرید خدمات از بخش غیر دولتی** : استفاده از ظرفیت های بخش غیردولتی با پرداخت هزینه سرانه تامین خدماتی که دستگاه اجرایی مربوط طبق قوانین و مقررات موجود عهده دار آنها است .

ب- **مشارکت با بخش غیردولتی** : در اختیار قراردادن مراکز و واحدهای خدماتی اجتماعی ، فرهنگی و رفاهی متعلق به بخش دولتی که توسط دستگاه دولتی در حال بهره برداری یا آماده بهره برداری و یا نیمه تمام است. به صورت اجاره به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی و مشارکت بخش غیردولتی در مالکیت مراکز و واحدهای نیمه تمام به میزان سرمایه گذاری انجام شده .

ج- **واگذاری مدیریت به بخش غیردولتی** : واگذاری اداره امور تحت مسئولیت دستگاه دولتی به اشخاص حقیقی و حقوقی مقرر در قانون و در چهارچوب ضوابط دستگاه واگذار کننده و با حفظ مالکیت دولت .

د - **هزینه سرانه دولتی** : میزانی از اعتبارات هزینه ای و تملک سرمایه ای است که درازای انجام هر فعالیت یا خدمات یا برخوردار شدن هریک از افراد ذینفع از خدمات دستگاه به تناسب موضوع فعالیت و منطقه پیش بینی شده است .

ه- **هزینه سرانه واگذاری** : درصدی از هزینه سرانه دولتی است که به تناسب موضوع فعالیت، منطقه و کیفیت کار تعیین می شود .

و- **هیات امناء** : هیاتی متشکل از اشخاصی که با رعایت صلاحیت های فنی و اجتماعی توسط دستگاه واگذارکننده تایید شده و ارائه خدمات مربوط به یک یا چند فعالیت را به روش مشارکت یا واگذاری مدیریت و یا با استفاده از کمک های مردمی و واحدهای خیریه نظارت نموده و یا عهده دار می شوند. تعداد اعضای هیات امناء و شرح وظایف آنها به تایید ستاد موضوع ماده (۱۳) این آیین نامه می رسد .

ز-دستگاه واگذار کننده: وزارتخانه، موسسات و شرکت های دولتی هستند که تمام یا بخشی از وظایف و فعالیت های آنها ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و رفاهی بوده وبا استفاده از سه روش موضوع بندهای «الف»، «ب» و «ج» این ماده خدمات مربوط را تامین و ارائه می نمایند .

ماده ۲ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

دستگاه های واگذار کننده موظفند از تاریخ تصویب این آیین نامه تمام یا قسمتی از خدمات خود از قبیل آموزش های عمومی، آموزش های فنی و حرفه ای، خانه های بهداشت، پایگاه های بهداشت شهری، مراکز بهداشت شهرستان و استان، مراکز نگهداری معلولان، سالمندان و کودکان بی سرپرست، مراکز روزانه بهزیستی روستایی، مراکز مشاوره درمان و بازپروری معتادان و حرفه آموزی مدد جویان و مراکز توانبخشی روزانه، کتابخانه های عمومی شهری و روستایی، سالن های سینما و تئاتر، نمایشگاه های فرهنگی و هنری، راه های روستایی، نگهداری شبکه های اب و فاضلاب روستایی، تامین و توزیع نهاده های کشاورزی، دفع آفات نباتی و ارائه خدمات ترویجی، اجرای برنامه های آموزشی، اداره اقامتگاه ها، مهمانسراها و اماکن تفریحی و درمانی و واکسیناسیون دام را با استفاده از روش های سه گانه ذکر شده در بندهای «الف»، «ب» و «ج» ماده (۱) این آیین نامه به بخش غیردولتی واگذار نمایند .

تبصره- در صورتی که در مناطق خاص و در مقاطع زمانی خاص امکان واگذاری خدمات فوق از طریق روشهای سه گانه میسر نباشد، دستگاه های دولتی می توانند برای مدت مشخصی کماکان انجام خدمات مزبور را برعهده بگیرند در این صورت پیشنهاد دستگاه باید به تایید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور برسد. در مورد واحدهای استانی پیشنهاد دستگاه به تایید شورای برنامه ریزی و توسعه استان می رسد .

ماده ۳ آئین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

وزارتخانه ها ، موسسات و شرکت های دولتی مکلفند به منظور ارتقای کیفیت خدمات و کاهش حجم تصدی های دولت و هزینه های جاری نسبت به تهیه و تنظیم برنامه اجرایی درمورد واحدها و فعالیت های مشمول این آیین نامه به ترتیب زیر اقدام و درمقاطع سالانه به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور گزارش نمایند تا سازمان مذکور اثرات مربوط به نحوه تنظیمی بودجه را در لوائح بودجه سنواتی منظور نماید .

الف- احصای واحدها و فعالیت های مشمول این آیین نامه .

ب- تغییراتی که در بودجه پیشنهادی دستگاه به تناسب تحقق هدف های ذکر شده در این ماده ایجاد می شود. شامل میزان پرداخت یارانه به بخش غیردولتی، میزان اعتبارات لازم برای خرید خدمات و میزان صرفه جویی های بعمل آمده در اعتبارات هزینه ای و تملک سرمایه ای .

ج- تصویب برنامه چهارساله در ستاد موضوع ماده (۱۳) این آیین نامه به همراه زمان بندی اجرا و ارسال برای سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور .

د- میزان فعالیت ها و واحدهایی که به استناد این آیین نامه از بخش دولتی منفک و به بخش غیردولتی واگذار می شوند .

تبصره- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مکلف است از مجموعه برنامه های تهیه شده گزارش جامع سالانه تهیه و به اطلاع هیات وزیران برساند. در گزارش مزبور دستگاههایی که در جهت اجرای مفاد ماده (۸۸) موفق بوده و یا ناموفق بوده اند به هیات وزیران معرفی می گردند .

ماده ۴ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

اشخاص حقیقی و حقوقی طرف قرارداد باید واجد صلاحیت های فنی و اجتماعی بوده و توانایی ها و امکانات لازم را با تایید دستگاه واگذار کننده برای انجام تعهدات موضوع قرارداد داشته باشند .

تبصره- ایثارگران انقلاب اسلامی و شرکتهای تعاونی ایثارگران در اولویت خواهند بود .

ماده ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

تسهیلات پیش بینی شده برای بخش غیردولتی به منظور استفاده از روش های این آیین نامه به شرح زیر است .

الف- پرداخت بخشی از هزینه سرانه دولتی به اشخاص طرف قرارداد در ازای انجام خدمات مشخص و براساس قراردادهای منعقد.

ب- اعطای تسهیلات بانکی با شرایط ویژه با معرفی دستگاه واگذار کننده توسط بانکهای عامل که در قوانین بودجه سنواتی مشخص می شوند .

ج- تامین ما به التفاوت کارمزد بانکی تسهیلات اعطایی از محل اعتبارات پیش بینی شده و اعتبارات فصل مربوط در بودجه دستگاه واگذار کننده .

د- واگذاری زمین و ارایه خدمات زیر بنایی با نرخ کارشناسی جهت مشارکت با دولت در ارایه خدمات .

ه - اختصاص بخشی از بودجه عمرانی دستگاه به عنوان وجوه اداره شده برای پرداخت وام قرض الحسنه .

ماده ۶ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

اولویت های استفاده از روشهای موضوع این آیین نامه به شرح زیر است :

الف- اولویت استفاده از روش واگذاری مدیریت با در نظر گرفتن توانایی ها، امکانات و تطبیق با استانداردها و ضوابط مورد نظر دستگاه ذیربط به ترتیب با نهادهای عمومی غیر دولتی، موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی- مصوب ۱۳۷۳ و الحاقات بعدی آن به ویژه شهرداری ها و دهرداریها و همچنین مؤسسات عام المنفعه که بر اساس مجوزهای قانونی تشکیل شده یا می شوند و تعاونی های متشکل از کارکنان دستگاه واگذار کننده خواهد بود. در روش مشارکت ، سایر اشخاص حقیقی و حقوقی در اولویت بعدی می باشند .

ب- اولویت اماکن قابل واگذاری با استفاده از روش مشارکت با ساختمان های آماده بهره برداری دستگاهها در شهرهای بزرگ و ساختمانهای مربوط به اماکن رفاهی و اقامتی و مراکز درمانی اختصاصی، واحدهای آموزشی، خانه های بهداشت، مراکز بهداشت

شهرستان و استان، مراکز نگهداری معلولان، سالمندان و کودکان بی سرپرست، مراکز روزانه بهزیستی روستایی، مهدکودک شهری، مراکز توانبخشی روزانه، کتابخانه های عمومی شهری و روستایی و اماکن ورزشی می باشد .

ماده ۷ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

قیمت گذاری ساختمان ها و یا تعرفه های خدمات موضوع این آیین نامه به شرح زیر است :

الف- میزان اجاره و قیمت گذاری ساختمان ها در واحدهای مشمول این آیین نامه با لحاظ نمودن کاربری آنها بر اساس متوسط نظر سه نفر کارشناس رسمی دادگستری تعیین می شود .

ب- اجاره بهای ساختمان های موضوع این آیین نامه می تواند به صورت نقدی از طرف قرارداد اخذ شود و یا به ازای ارایه خدمات مورد نظر به دستگاه واگذار کننده به روش خرید خدمات موضوع بند «الف» ماده (۱) بجای پرداخت هزینه سرانه مربوط تأدیه گردد .

ج - هزینه سرانه واگذاری متناسب با تعرفه های تعیین شده توسط ستاد موضوع ماده (۱۳) این آیین نامه و کیفیت و کمیت خدمات مورد انتظار تعیین می شود .

د- تعرفه ارایه خدمات توسط بخش های غیر دولتی بر اساس روش های تعیین شده در این آیین نامه مطابق ضوابط قانونی مربوط تعیین می گردد و در مواردی که ضابطه قانونی مشخص وجود ندارد با پیشنهاد وزیر و یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط به تصویب شورای اقتصاد می رسد .

ماده ۸ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

واگذاری و اجاره بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی می باشند مشمول حکم این آیین نامه نمی گردد .

ماده ۹ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

مسئولیت حفظ و حراست و تعمیر و نگهداری اموال دولت در روشهای مشارکت با بخش غیر دولتی و واگذاری مدیریت به عهده طرف قرارداد می باشد. ضوابط و دستور العمل های مربوط توسط ستاد موضوع ماده (۱۳) این آیین نامه تعیین خواهد شد .

کارشناسان رسمی دادگستری، موضوع ماده (۷) در تعیین میزان اجاره این حکم را مد نظر قرار خواهند داد .

ماده ۱۰ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

تغییر کاربری مراکز و واحدهایی که واگذار می شوند، ممنوع است. در موارد استثنایی با ذکر دلایل موجه و پس از دریافت ما به التفاوت ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری به نفع دولت با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط و تصویب هیات وزیران بلامانع است .

ماده ۱۱ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

افراد بکار گرفته شده در واحدها و فعالیت های موضوع این آیین نامه باید دارای صلاحیت های فنی ، حرفه ای و اجتماعی و توانمندی لازم باشند و این موضوع با توجه به تخصص ها و نوع فعالیت ها در قراردادهای منظور می گردد .
تبصره- کارکنانی که در اینگونه واحدها به خدمت گرفته می شوند هیچگونه رابطه استخدامی با دستگاه ذیربط نخواهند داشت .

ماده ۱۲ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

در روش واگذاری مدیریت و مشارکت ، طرف قرارداد موظف است ضمن حفظ کاربری واحد مربوطه در صورت تقاضای کارکنان برای ادامه خدمت در آن واحدها حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از کارکنان شاغل را به عنوان مامور بپذیرد و حقوق و مزایای آنها را طبق احکام رسمی پرداخت نماید. بقیه کارکنان در سایر واحدهای ذیربط اشتغال خواهند یافت.
تبصره- کارکنان شاغل در واحدهای مزبوط در صورت عدم تمایل به خدمت در واحد واگذار شده در سایر واحدهای دستگاه ذیربط اشتغال خواهند یافت.

ماده ۱۳ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

در هریک از دستگاههای واگذارکننده ستاد اجرایی ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت متشکل از (۳)الی (۵) نفر ارز معاونان ، مدیران ارشد و صاحب نظران به انتخاب وزیر یا بالاترین مقام دستگاه تشکیل می شود. ستاد مذکور در

حوزه مرکزی دستگاه به تنظیم و ارایه سیاست ها و خط مشی های مربوط به اجرای ماده یاد شده و این آیین نامه می پردازد.

ماده ۱۴ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

وظایف و اختیارات ستاد موضوع ماده (۱۳) این آیین نامه به شرح ذیر است:

الف- تصویب برنامه تنظیم شده جهت تحقق ماده (۸۸) قانون در دستگاه.

ب- تصویب شرح وظایف هیات امانت، موضوع ماده (۱) این آیین نامه.

ج- تعیین میزان هزینه سرانه واگذاری به متقاضیان با توجه به موقعیت جغرافیایی، نوع فعالیت و میزان محرومیت مناطق و کمیت و کیفیت خدمات تا ۹۵ درصد هزینه سرانه دولتی.

د- تهیه و تصویب دستور العمل های مورد نیاز برای تعیین صلاحیت های فنی و اخلاقی متقاضیان و اجاره اموال منقول و غیر منقول.

ه- تعیین و تنظیم چارچوب قراردادهای منعقد با بخش غیردولتی در روش های موضوع بند های الف، ب و ج ماده (۱) این آیین نامه.

و- قیمت گذاری اجاره ساختمان ها و اموال منقول بر اساس متوسط نظر سه نفر کارشناس رسمی دادگستری.

ز- تعیین و اخذ ضمانت های لازم برای جلوگیری از تغییر کاربری و حفظ و حراست از اموال منقول و غیر منقول و اگذار شده.

ح- رسیدگی به تخلفات طرف قرارداد از شرایط واگذاری.

ط- ارایه گزارش در مقاطع شش ماهه به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور.

ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

به منظور پیگیری، نظارت و کنترل بر اجرای سیاست های ارایه شده توسط ستاد موضوع ماده (۱۳)، کمیته های استانی در واحدهای استانی دستگاه های واگذار کننده ایجاد می شوند. ترکیب کمیته های استانی توسط ستاد تعیین می شود. کمیته های استانی می توانند حسب ضرورت کمیته های اجرایی در شهرستان ها مستقر نموده و پاره ای از وظایف خود را به آنها واگذار نمایند.

ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

چگونگی خدمات ارایه شده و عملکرد اشخاص طرف قرارداد دستگاه واگذار کننده ، توسط ستاد موضوع ماده (۱۳) مورد ارزیابی سالانه قرار می گیرد و چنانچه کمیت و کیفیت خدمات ارایه مورد رضایت دستگاه واگذار کننده و خدمت گیرندگان باشد، طرف قرارداد توسط دستگاه مورد تشویق و قدردانی قرار می گیرد و از تخفیف ویژه در اجاره برخوردار خواهد شد و در غیر اینصورت طبق مفاد قرارداد و قوانین مقررات مربوط اقدام می شود.

ماده ۱۷ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

هر گونه توسعه تشکیلاتی برای انجام فعالیت های موضوع این آیین نامه در دستگاههای اجرایی ممنوع است.

ماده ۱۸ آیین نامه اجرایی ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مکلف است در تنظیم بودجه سنواتی معادل وجوه حاصل از اجرای این آیین نامه راکه به خزانه واریز شده است ، جهت ارتقای کیفیت ارایه خدمات به دستگاه واگذار کننده اختصاص دهد.

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون مدیریت خدمات کشوری

ماده ۱۳ قانون مدیریت خدمات کشوری

امور تصدیهای اجتماعی، فرهنگی و خدماتی با رعایت اصول بیست و نهم (۲۹) و سی ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از طریق توسعه بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی تعیین صلاحیت شده و با نظارت و حمایت دولت و با استفاده از شیوه‌های ذیل انجام می‌گردد:

۱- اعمال حمایت‌های لازم از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مجری این وظایف.

۲- خرید خدمات از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی.

۳- مشارکت با بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی از طریق اجاره، واگذاری امکانات و تجهیزات و منابع فیزیکی .

۴- واگذاری مدیریت واحدهای دولتی به بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی با پرداخت تمام و یا بخشی از هزینه سرانه خدمات.

۵- ایجاد و اداره واحدهای دولتی موضوع این ماده توسط دستگاههای اجرائی.

تبصره ۱- اگر انجام امور موضوع این ماده به یکی از طرق چهارگانه فوق‌الذکر (الغایت ۴) مقدور نباشد ایجاد و اداره واحدهای دولتی وظیفه دولت است.

تبصره ۲- تأیید صلاحیت علمی و اخلاقی کلیه افراد موضوع این قانون که به موجب این ماده در بخشهای آموزشی، بهداشتی و فرهنگی اشتغال خواهند داشت مطابق ضوابط فصل ششم این قانون و تأیید استانداردهای مربوط و کیفیت و قیمت خدمات نیز مطابق قوانین و مقررات مربوط است.

ماده ۱۴ قانون مدیریت خدمات کشوری

امور زیربنایی با مدیریت، حمایت و نظارت دستگاههای اجرائی توسط بخش غیردولتی، (تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی) انجام خواهد شد و در موارد استثنائی با تصویب هیأت وزیران توسط بخش دولتی انجام خواهد شد.

ماده ۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری

امور تصدیهای اقتصادی با رعایت اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و سیاستهای ابلاغی مقام معظم رهبری به بخش غیردولتی واگذار می گردد. دولت مکلف است با رعایت قوانین و مقررات مربوط از ایجاد انحصار، تضییع حقوق تولیدکنندگان و مصرف کنندگان جلوگیری و فضای رقابت سالم و رشد و توسعه و امنیت سرمایه گذاری و برقراری عدالت و تأمین اجتماعی و بازتوزیع درآمد و فراهم نمودن زمینهها و مزیت لازم و رفع بیکاری را فراهم نماید.

ماده ۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری

به دستگاههای اجرائی اجازه داده می شود از طریق مناقصه و با عقد قرارداد با شرکتها و مؤسسات غیردولتی براساس فعالیت مشخص، حجم کار معین، قیمت هر واحد کار و قیمت کل به طور شفاف و مشخص بخشی از خدمات مورد نیاز خود را تأمین نمایند. در صورت عدم مراجعه متقاضیان، اجازه داده می شود با رعایت قانون برگزاری مناقصات و تأیید سازمان از طریق ترک تشریفات مناقصه اقدام گردد.

تبصره - شرکت های موضوع این ماده حسب وظایف مربوط توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور یا وزارت کار و امور اجتماعی تعیین صلاحیت شده و در صورت تخلف از حکم این ماده لغو صلاحیت می گردند.

ماده ۱۸ قانون مدیریت خدمات کشوری

کارمندان بخشهای غیردولتی که براساس احکام پیش بینی شده در این قانون، تمام و یا قسمتی از وظایف و تصدی امور دولتی و سایر امور قابل واگذاری که حسب قوانین و مقررات مربوط معین خواهد شد را عهده دار می باشند، کارکنان تحت پوشش کارفرمای غیر دولتی تلقی می گردند. دستگاههای اجرائی هیچ گونه تعهد و یا مسؤولیتی در قبال این کارمندان ندارند.

کارفرمایان این کارمندان موظفند با کارمندان تحت پوشش خود مطابق قانون کار و تأمین اجتماعی و سایر قوانین و مقررات مربوطه رفتار نمایند و پاسخگوی مقامات و یا مراجع ذیصلاح در این رابطه خواهند بود. دستگاههای اجرائی موظفند در صورت تخلف کارفرمای بخش غیردولتی در احقاق حقوق کارمندان از محل ضمانت نامه دریافت شده تعهدات کارمندان ذی ربط را پرداخت نمایند.

ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری

در راستای اجراء احکام این فصل کلیه دستگاههای اجرائی موظفند از تاریخ تصویب این قانون اقدامات ذیل را انجام دهند:

الف - حداکثر شش ماه پس از تصویب این قانون آن دسته از وظایفی که قابل واگذاری به بخش غیردولتی است را احصاء و با رعایت راهکارهای مطروحه در این فصل نسبت به واگذاری آنها اقدام نمایند. به نحوی که طی هر برنامه بیست درصد (۲۰٪) از میزان تصدیهای دولت در امور قابل واگذاری کاهش یابد.

ب - تعداد مجوزهای استخدامی مذکور در ماده (۵۱) این قانون به نحوی تعیین گردد که تعداد کارمندان دستگاههای اجرائی که به هر نحو حقوق و مزایا دریافت می کنند و یا طرف قرارداد می باشند هر سال به میزان دو درصد (۲٪) در امور غیرحاکمیتی نسبت به سال قبل کاهش یابد.

ج - حداکثر معادل یک سوم کارمندان که به روشهای بازنشستگی، باخریدی، استعفاء و سایر موارد از خدمت دستگاههای اجرائی خارج می شوند استخدام نمایند.

تبصره ۱- وظایف حاکمیتی موضوع ماده (۸) این قانون از شمول این ماده مستثنی هستند.

تبصره ۲- آئین نامه اجرائی این ماده شامل وظیفه قابل واگذاری در چهارچوب این قانون، حمایتهای دولت برای توسعه بخش غیردولتی و نحوه خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی و تعیین تکلیف کارمندان واحدهای واگذار شده و سایر موارد بنا به پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره ۳- دیوان محاسبات و سازمان بازرسی کل کشور موظفند اجراء این فصل را در دستگاههای اجرائی کنترل نموده و با مدیران متخلف برخورد قانونی نمایند.

آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

ماده ۱- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

دستگاههای اجرایی بعد از احصای تصدیهای اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و زیربنایی خود نسبت به واگذاری موارد قابل واگذاری با رعایت قانون مدیریت خدمات کشوری پس از هماهنگی با معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور مطابق تفاهم نامه فیما بین اقدام نمایند.

ماده ۲- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

در صورتی که امکان واگذاری تصدیهای موضوع ماده (۱) این آیین نامه میسر نباشد، دستگاههای اجرایی به تشخیص شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی تا برطرف شدن موانع واگذاری کماکان انجام خدمات مزبور را برعهده دارند.

تبصره - در مورد واحدهای استانی و شهرستانی، پیشنهاد دستگاه اجرایی به تأیید شورای برنامه ریزی و توسعه استان خواهد رسید.

ماده ۳- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

در اجرای این آیین نامه، واگذاری بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی می باشند ممنوع بوده و مشمول احکام این آیین نامه نمی باشند.

ماده ۴- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

در هر یک از دستگاههای اجرایی، کارگروهی تحت عنوان کاهش تصدیهای دولت متشکل از سه الی پنج نفر از معاونان، مدیران و صاحب نظران به انتخاب وزیر یا بالاترین مقام دستگاه تشکیل می شود. کارگروه یادشده در حوزه مرکزی دستگاه به تنظیم و ارایه سیاستها و خطمشی ها و تدوین شیوه مستندسازی فرآیند و نحوه واگذاری تصدیها می پردازد .

تبصره - یکی از اعضای کارگروه موضوع این ماده باید ذیحساب دستگاه اجرایی باشد .

ماده ۵- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

وظایف کارگروه یادشده حسب مورد به شرح زیر است :

الف - تصویب برنامه اجرایی نحوه واگذاری تصدیهای دستگاه

ب - تعیین و احصای تصدیهای اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و زیربنایی قابل واگذاری در دستگاه براساس اولویتهای مربوط

ج - تعیین و تصویب میزان هزینه سرانه تأمین خدمات برای فعالیتهای قابل واگذاری در دستگاه

د - تعیین و تنظیم چارچوبها، قراردادهای منعقد با بخش غیردولتی و تمدید قراردادهای موجود

ه - تعیین روشهای واگذاری تصدیهای قابل واگذاری

و - تعیین و تصویب تسهیلات و حمایتهای موردنظر برای بخش غیردولتی متقاضی برابر قوانین و مقررات مربوطه

ز - تعیین و تصویب ضمانت‌های لازم به منظور جلوگیری از تغییر کاربری و حفظ و حراست از اموال منقول و غیرمنقول واگذار

شده

ح - تدوین و تصویب استانداردها و معیارهای موردنظر در خصوص کیفیت و قیمت خدمات و تصدیهای قابل واگذاری با هماهنگی

معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس‌جمهور و برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس‌جمهور

ط - قیمت‌گذاری برای ساختمانها و پروژه‌های تملک داراییهای سرمایه‌ای نیمه‌تمام با حفظ کاربری آنها پس از اتمام پروژه و اداره

آنها توسط بخش غیر دولتی

ی - پیش‌بینی و تعیین اهداف کمی سالانه از سوی دستگاه به تفکیک هر یک از فعالیتهای ستاد و واحدهای استانی

ک - قیمت‌گذاری اجاره ساختمانها و اموال منقول براساس میانگین قیمت کارشناسی سه کارشناس رسمی دادگستری و تأیید

معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس‌جمهور و برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس‌جمهور و رعایت قانون محاسبات

عمومی کشور و برگزاری مناقصات .

ل - نحوه بررسی و رسیدگی به تخلفات طرف قرارداد از شرایط واگذاری .

م - تعیین ساز و کار مربوط به اعطای تسهیلات مالی اعم از تخصیص اعتبارات موارد مربوط به وجوه اداره شده، تعیین قیمتها،

نحوه اخذ و تعیین میزان ضمانتهای مالی مورد نیاز براساس قوانین و مقررات مربوطه .

ن - تعیین اعضاء و شرح وظایف کارگروه های استانی و شهرستانی

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

تبصره - گزارش کارگروه با تأیید بالاترین مقام دستگاه و توسط وی پس از هماهنگی با معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور انجام می پذیرد.

ماده ۶ - آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

به منظور پیگیری، نظارت و کنترل و اجرای سیاستهای تعیین شده توسط کارگروه موضوع ماده (۵) این آیین نامه، کارگروه های استانی و در صورت لزوم کارگروه های شهرستانی در واحدهای استانی و شهرستانی دستگاههای اجرایی تشکیل می شوند

تبصره - ترکیب اعضا و نحوه تعاملات با کارگروه و با یکدیگر توسط کارگروه مستقر در ستاد تعیین می گردد.

ماده ۷ - آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

به منظور ارتقای انگیزه در بخش غیردولتی برای قبول تصدیهای دولتی، حمایتها و تسهیلات پیش بینی شده ذیل علاوه بر شرایط و ضوابط عمومی پیمان مصرح در بخشنامه شماره ۵۴/۸۴۲ - ۱۰۲/۱۰۸۸ مورخ ۱۳۷۸/۲/۳ سازمان برنامه و بودجه سابق پس از تأیید معاونتهای برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور و توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور قابل ارایه می باشد

الف - اعطای تسهیلات بانکی و مالیاتی با شرایط ویژه

ب - واگذاری زمین و ارایه خدمات زیربنایی با نرخ کارشناسی برای مشارکت با دولت

ج - ارایه وامهای قرض الحسنه به متقاضیان بخش خصوصی از محل وجوه اداره شده

د - پرداخت بخشهایی از هزینه سرانه تأمین خدمات به اشخاص طرف قرارداد در ازای انجام خدمات مشخص و براساس قراردادهای منعقد شده .

ماده ۸- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

در فرآیند واگذاری فعالیتها و واحدهای قابل واگذاری دستگاه اجرایی به روش واگذاری مدیریت و خرید خدمت و مشارکت پس از تعیین صلاحیتهای فنی و اجتماعی متقاضیان و در شرایط برابر، اولویت با ایثارگران انقلاب اسلامی، شرکتهای تعاونی ایثارگران، هیئتهای امناء، نهادهای عمومی غیردولتی موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی - مصوب ۱۳۷۳، شهرداریها و دهیاریها و مؤسسات عام المنفعه و نهادهای متشکل از کارکنان دستگاه اجرایی و بازنشستگان به صورت شخص حقوقی از جمله شرکتهای تعاونی و سهامی مشروط به قطع رابطه استخدامی آنها با دستگاه دولتی خواهد بود.

تبصره - اولویت واگذاری اماکن با کارکنان دستگاه اجرایی است که در صورت قطع رابطه استخدامی دولتی، تمام یا بخشی از اماکن و تجهیزات به صورت رایگان به آنان واگذار می شود مشروط به اینکه تغییر کاربری ندهند و وظایف و خدمات استاندارد که مورد تأیید دستگاه باشد ارایه بدهند و نیروی انسانی را با خرید خدمت مستقیماً تا پنج سال حفظ نمایند.

ماده ۹- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

در روش واگذاری مدیریت و مشارکت طرف قرارداد به ازای حفظ کارکنان مشروط به قطع رابطه استخدامی آنان و پرداخت حداقل حقوق و مزایای آنان طبق احکام رسمی به همان نسبت از تخفیف، تسهیل و تسهیلات ویژه با توافق براساس قراردادی که مفاد آن به تصویب شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی می رسد، برخوردارند.

تبصره - سایر کارکنان موجود در واحد واگذار شده توسط دستگاه اجرایی مربوط به واحدهای دیگر منتقل خواهند شد.

ماده ۱۰- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

به منظور تعیین اجاره و قیمت گذاری اماکن و ساختمانهای مشمول واگذاری نظر سه کارشناس رسمی دادگستری با تأیید معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور ملاک عمل خواهد بود.

ماده ۱۱- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

تعرفه ارایه خدمات واگذار شده و تعیین هزینه سرانه تأمین خدمات در فعالیتهای واگذار شده حسب تعهد توسط کارگروه موضوع ماده (۴) این آیین نامه، ضمن رعایت ضوابط قانونی موجود و اخذ مصوبات قانونی مورد نیاز صورت می پذیرد که با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه پس از تأیید معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور انجام می پذیرد.

ماده ۱۲- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

تغییر کاربری مراکز و واحدهای واگذار شده ممنوع می باشد و در موارد استثناء با ذکر دلایل موجه و پس از تصویب در کارگروه موضوع ماده (۴) و دریافت مابه التفاوت ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری به نفع دولت با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی ربط و طی مراحل تصویب در هیئت وزیران بلامانع خواهد بود.

ماده ۱۳- آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری

وزیران در محدوده حوزه کاری خود و استانداران در استانها مسؤول نظارت بر حسن اجرای این آیین نامه می باشند و مکلفند گزارش عملکرد دستگاههای اجرایی استان را در مقاطع شش ماهه تهیه و به معاونتهای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور ارایه نمایند و این معاونتها بر عملکرد آنان نظارت می کنند .

احکام مرتبط با برون سپاری در قانون بودجه سال ۱۳۹۵

تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۵

دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و قراردادهای پیمانکاری مکلفند حداکثر تا پایان ماه بعد از تاریخ دریافت صورت وضعیت یا صورتحساب حسب مورد، مالیات متعلق به قراردادهای پیمانکاری مربوط به پیمانکار را پرداخت نمایند. در غیر این صورت، حسب درخواست مؤدی (پیمانکار)، اصل مالیات و جریمه های متعلق از طریق عملیات اجرائی از کارفرما وصول و به حسابهای تعیین شده سازمان امور مالیاتی کشور واریز می شود. در این صورت اصل مالیات وصولی به حساب مؤدی ذی ربط منظور و حسب مقررات مربوط به مؤدی مزبور مسترد خواهد شد.

جریمه استتکاف کارفرما، معادل ده درصد (۱۰٪) مالیات پرداخت نشده محاسبه و مطالبه می شود. همچنین تأخیر در پرداخت مالیات های موضوع این تبصره در موارد مقرر موجب تعلق جریمه به میزان دو درصد (۲٪) در ماه نسبت به مالیات پرداخت نشده از زمان انتظار مهلت تسلیم اظهارنامه یا سررسید پرداخت مالیات، هر کدام که مقدم باشد، است. در این صورت پیمانکاران و مهندسان مشاور در رابطه با پرداخت مالیات متعلق و جرائم مذکور مسؤولیتی نخواهند داشت.

ماده ۹ ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۹۵

هرگونه بکارگیری نیروی انسانی جدید به هر شکل و عنوان در مشاغل و فعالیت های دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری (از محل هرگونه اعتبار) صرفاً با مجوز سازمان و با رعایت قوانین و مقررات مربوط از جمله قانون برنامه و قانون مدیریت خدمات کشوری امکان پذیر است.

ماده ۱۴ ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۹۵

پرداخت کمک های رفاهی مستقیم و غیرمستقیم به کارکنان قرارداد کار معین (مشخص) و ساعتی و موارد موضوع ماده (۱۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری از محل اعتبارات مصوب پرداخت شده خزانه و مفاد موافقتنامه، مجاز است.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

ماده ۲۶ ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۹۵

در راستای دستیابی به ارتقای بهره وری و زمینه سازی رشد تولید ملی، دستگاه های اجرایی موظفند تا سه درصد از اعتبارات پژوهشی هزینه ای خود را در قالب قراردادهای پژوهشی و از طریق مبادله موافقتنامه با سازمان، متضمن هماهنگی برنامه های ارتقای بهره وری دستگاه اجرایی با برنامه جامع بهره وری کشور به پژوهش های کاربردی در زمینه ارتقای بهره وری، اختصاص دهند. اقدام در خصوص تخصیص سه درصد مربوط به بهره وری (موضوع ماده (۷۹) قانون برنامه) منوط به رایه گزارش این ماده توسط دستگاه اجرایی به سازمان تا پانزدهم آذرماه ۱۳۹۵ خواهد بود.

برون سپاری در برنامه راهبردی وزارت نیرو

راهبردهای وزارت نیرو

- ۴- گسترش مشارکت و حضور بخش خصوصی و تعاونی در صنعت آب و برق با تاکید بر:
- ۱-۴- انتقال مدیریت و مالکیت تاسیسات و سامانه های آب ، آب و فاضلاب و برق و انرژی به بخش های خصوصی و تعاونی
- ۲-۴- بهبود فضای کسب و کار و تشویق بخش خصوصی و پشتیبانی از آنها به منظور سرمایه گذاری در صنعت آب و برق
- ۳-۴- ساماندهی و توسعه بازارهای آب و برق
- ۴-۴- حمایت از بخش های خصوصی و تعاونی در جهت ارتقاء سطح کیفیت ، کاهش قیمت تمام شده و زمان ارائه خدمات

راهبردهای بخش آب

- ۱۰- ارتقاء مشارکت ذی نفعان در فرآیند برنامه ریزی ، اجراء بهره برداری و حفاظت از منابع و تاسیسات آبی با تاکید بر ایجاد و توسعه نهادهای و تشکل های مردمی
- ۱۱- استقرار نظام قیمت گذاری آب براساس هزینه تمام شده با رویکرد ارقاء بهره وری و کاهش هزینه های سرمایه گذاری و بهره برداری
- ۱۶- تنوع بخشی به منابع مالی و تقویت توان مالی با تاکید بر جذب سرمایه های داخلی و خارجی و مشارکت بهره برداران در مطالعه ، اجراء و بهره برداری طرح های آبی
- ۱۹- انتقال مدیریت و مالکیت تاسیسات آبی و برق آبی به بخش های خصوصی و تعاونی در چارچوب قانون سیاست های اصل ۴۴

راهبردهای بخش آب و فاضلاب

۱۲- بازنگری و متناسب سازی ساختار حاکمیتی و تصدی گری بخش آب و فاضلاب به منظور تقویت سیاست گذاری ، برنامه ریزی و نظارت ، مدیریت اجرایی ، ساماندهی مدیریت و انتقال مالکیت دارایی ها در راستای اهداف سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی با رویکرد ظرفیت سازی و ایجاد و حمایت تشکل ها و بنگاه های تخصصی خدماتی بخش .

راهبردهای بخش پشتیبانی صنعت آب و برق

۳- تشویق و ترغیب بخش خصوصی به منظور توسعه سرمایه گذاری در فعالیت های پشتیبانی صنعت آب و برق و افزایش مشارکت آن بخش متناسب با اولویت های وزارت نیرو

راهبردهای حوزه خصوصی سازی

۲- اولویت بخشی به برنامه های خصوصی سازی و مشارکت بخش خصوصی در صنعت آب و برق با تاکید بر:

۱-۲- واگذاری توام مالکیت و مدیریت در بنگاه های مشمول واگذاری

۲-۲- خرید خدمات مالی ، فنی ، مهندسی و مدیریتی بخش خصوصی و غیر دولتی در حوزه های مستثنی شده از واگذاری

راهبردهای حوزه توسعه صادرات

۱۳- توسعه فعالیت های مشترک بنگاه های صادراتی داخلی و خارجی با اولویت دارندگان نشان های تجاری معتبر

۱۴- بهره گیری از توانمندی های بین المللی در ایجاد و تقویت بخش تحقیق و توسعه (R&D) ، مهارت افزایی و ارتقاء قابلیت های تکنیکی بنگاه های صادر کننده صنعت آب و برق .

۱۶- ایجاد پارکهای (واقعی و یا مجازی) صدور خدمات فنی و مهندسی و تجهیزات و کالاهای صنعت آب و برق با هدف برخورداری صادرکنندگان ، به ویژه واحدهای کوچک و متوسط از پشتیبانی های مالیاتی ، گمرکی ، آموزشی ، مشاوره ای ، حقوقی ، بانکی و بیمه ای .

راهبردهای حوزه روابط بین الملل

- ۱- بهبود و ارتقاء خلاقیت ، نوآوری و رقابت پذیری در توسعه همکاری های بین المللی
- ۲- بسترسازی لازم برای تعاملات بین الملل و گسترش همکاری ها با اولویت کشورهای همسایه و منطقه
- ۳- گسترش تعاملات و مشارکت موثر و هدفمند در سازمان ها ، مجامع ، نهادها و تصمیم گیر یهای منطقه ای و بین المللی و عضویت اشخاص حقیقی و حقوقی مرتبط در بخش های تخصصی آنها ارتقاء ، تقویت و توسعه مراکز منطقه ای و بین المللی مستقر در ایران .
- ۴- افزایش سطح تعامل صنعت آب و برق با مراکز توانمند علمی ، تحقیقاتی ، تخصصی و مشاوره ای خارجی و بین المللی و نهادینه سازی آن
- ۵- استقرار نظام جامع همکاری های بین المللی در صنعت آب و برق
- ۱۳- توسعه سرمایه گذاری مشترک با سایر کشورها و استفاده از ظرفیت های موسسات پولی و مالی خارجی برای سرمایه گذاری در طرح های صنعت آب و برق .

برون سپاری در نقشه راه اصلاح نظام اداری

(مصوبه شماره ۲۰۶/۹۳/۵۶۲ مورخ ۱۳۹۳/۱/۲۰ شورای عالی اداری ، ابلاغی ریاست محترم جمهور)

۱. نقش و ساختار دولت
۲. دولت الکترونیک و هوشمندسازی اداری
۳. خدمات عمومی در فضای رقابتی
۴. مدیریت سرمایه انسانی
۵. فناوری‌های مدیریتی
۶. فرهنگ سازمانی
۷. صیانت از حقوق مردم و سلامت اداری
۸. نظارت و ارزیابی

برنامه مهندسی نقش و ساختار دولت

۱- احصاء وظایف ، فعالیت ها و واحدهای قابل واگذاری

تعیین وظایف ، فعالیت ها و واحدهای قابل واگذاری از دستگاه های اجرایی استان به سایر فعالان مشتمل بر برنامه عملیاتی و شیوه های آماده سازی برای واگذاری ، براساس ماده ۲۴ ق . م . خ . ک و آئین نامه های اجرایی مربوط از جمله تصویب نامه هیات وزیران به شماره ۲۳۱۳۷۸ / ت / ۴۳۹۰۸ ک تاریخ ۱۳۸۸/۱۱/۲۱.

توضیح : احصای وظایف قابل واگذاری باید با رعایت راهکارهای مطروحه در فصل دوم قانون مذکور و در راستای کاهش میزان تصدی های دولت در امور قابل واگذاری صورت بگیرد همچنین براساس تبصره ۳ ماده ۲۴ ق . م . خ . ک . نیز دیوان محاسبات و سازمان بازرسی کل کشور موظفند اجرای فصل مزبور توسط دستگاه های اجرایی را کنترل نموده وبا مدیران متخلف برخورد قانونی نمایند .

۲- واگذاری خدمات و واحدهای عملیاتی

برنامه ریزی و واگذاری حداقل ده درصد از خدمات قابل واگذاری و واحدهای عملیاتی در استان (بند ۲ برنامه عملیاتی) که باید هماهنگ به برنامه شماره یک ابتدا برنامه ریزی برای واگذاری خدمات و واحدهای عملیاتی با رعایت حداقل ها انجام و سپس اقدام واگذاری مطابق با برنامه صورت گیرد .

۳- ظرفیت سازی بخش غیر دولتی

تهیه برنامه و ساز و کارهای اجرایی به منظور فراهم آوردن زمینه مشارکت بخش غیردولتی در پذیرش و انجام فعالیتهای قابل واگذاری از طریق توسعه ظرفیت ها ، افزایش توانمندی ها و رفع موانع و حمایت از فعالان بند ۲ برنامه عملیاتی .

توضیح با توجه به ماده ۲۲ ق . م . خ . ک توسعه و توانمند سازی از طرقی مانند آموزش ، سازماندهی ، ایجاد تسهیلات و کمک های مالی ، رفع موانع اداری و خرید خدمات از بخش غیر دولتی می تواند انجام شود در استان باتوجه به شرایط منطقه ای خود باید زمینه حضور فعال مشارکت بخش غیردولتی را فراهم آورد در این رابطه توجه به آئین نامه اجرایی مربوط با تصویب نامه شماره ۱۶۳۴۶۴ / ت ، ۴۵۰۲۰ ک مورخ ۱۳۸۹/۷/۲۲ کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک الزامی است

۴- فرهنگ سازی برای تبدیل نقش دستگاه ها از تصدی گری به هدایتگری و تسهیل گری

اجرای برنامه های فرهنگ سازی اجتماعی و آموزش به صورت یکپارچه و هدفمند در راستای تبدیل نقش دستگاه های اجرایی به هدایت گری ، تسهیل گری توان افزایش نظارتی و انجام خدمات در فضای رقابتی از طریق برگزاری نشستها ، دوره های آموزشی ، فعالیتهای رسانه ای و ... (بند ۷ برنامه عملیاتی) ، این برنامه باید به موازات و هماهنگ با سه برنامه اول مهندسی نقش و ساختار دولت اجرا شود .

۵- اصلاح ساختار دستگاه های استانی

پیگیری و نظارت به منظور اجرای دقیق ضوابط مندرج در فصل چهارم قانون مدیریت خدمات کشوری / موضوع ساختار سازمانی ، آئین نامه ها ، مصوبات ، دستورالعمل ها و بخشنامه های ذیربط در دستگاه های اجرایی استانی و ارائه گزارش از عملکرد دستگاه ها در مقاطع شش ماهه (بندهای ۵ و ۶ برنامه عملیاتی).

توضیح براساس فصل چهارم ق . م . خ . ک . دستگاه های اجرایی مکلفند سازماندهی ، طراحی و تنظیم تشکیلات خودرا متناسب با ویژگی های مربوط ودرچارچوب الگوها ضوابط وشاخص های ابلاغی ازطرف معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور از جمله مواد ۲۹،۳۰، و ۳۱ قانون مدیریت خدمات کشوری وبخشنامه شماره ۱۳۷۱۲ / ۲۰۰۹/۹۲/ ۲۰۰۹/۸/۴ انجام دهند

۶. تمرکز زدایی

تفکیک وظایف استانی و شهرستانی به منظور تمرکز زدایی و واگذاری حداکثری اختیارات و وظایف به واحدهای شهرستانی با توجه به راهبردهای فصل دوم ق . م . خ . ک مصوبات شورای عالی اداری و همچنین بخشنامه شماره ۴۴۱۸۵/۶۵۳۶۵ مورخ ۱۳۸۹/۳/۲۳ ریاست جمهوری نتیجه اجرای این برنامه به منزله اقدام براساس سیاست ابلاغی مقام معظم رهبری با محوریت نظام اداری و عنوان انعطاف پذیری وعدم تمرکز اداری و سازمانی بارویکرد افزایش اثربخشی ، سرعت و کیفیت خدمات کشوری است .

۷. مجتمع های اداری

پیگیری به منظور اجرای بند ط ماده ۷۹ قانون مدیریت خدمات کشوری موضوع تشکیلات اداری و ساختمانها در شهرستانهای کمتر از ۷۰ هزارنفر جمعیت و بخشهای کمتر از ۳۰ هزارنفر جمعیت که باید با توجه به آئین نامه اجرایی شماره ۴۰۵۳ / ت ۴۴۱۹۵ ک تاریخ ۱۳۸۹/۱/۱۴ انجام شود .

۸. اصلاحات اساسی ساختاری

ارائه پیشنهاد در زمینه اصلاحات اساسی در ساختار واحدهای استانی و کاهش تعداد پستهای سازمانی - با اعمال رویکردهای مذکور در فصل دوم قانون مدیریت خدمات کشوری به حوزه مرکزی دستگاه ها و معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور . نتیجه اجرای این برنامه ، چابکسازی ، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز بوده که یکی از سیاستهای کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری می باشد .

برنامه توسعه دولت الکترونیک و هوشمند سازی اداری

۹. اطلاع رسانی در خصوص فرآیند ارائه خدمات به مردم

مستند سازی فرایندهایی که منجر به ارائه خدمات به مردم می شوند و اطلاع رسانی از طریق سایت دستگاه ها و پرتال استانی به مردم (بند ۹ برنامه عملیاتی) و اجرای ماده ۳۶ ق. م . خ . ک دستورالعمل اجرایی ماده ۳۶ ق . م . خ . ک . بخشنامه شماره ۱۴۱۵۲ / ۲۰۰ / تاریخ ۱۳۸۸/۱۲/۱۷ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور (و مصوبه شماره ۱۸۵۴۰ / ۱۲ / ط تاریخ ۱۳۸۱/۲/۱۰ شورای عالی اداری ، موضوع طرح تکریم مردم و جلب رضایت ارباب رجوع در نظام اداری .

۱۰. اصلاح فرآیندها

اصلاح فرایندها با اولویت فرایندهایی که منجر به ارائه خدمات الکترونیکی به مردم می شوند و چارچوب نقشه راه و دستورالعمل های اصلاح فرآیندها و روشهای انجام کار .

۱۱. پرتالهای استانی و محلی

ایجاد، تکمیل و ارتقای پرتالهای استانی و محلی با محوریت اطلاع رسانی الکترونیکی (بند ۸ برنامه عملیاتی) به استناد بند ۱ ماده ۳۷ ق . م . خ . ک . بخشنامه شماره ۱۲۱۹۰۵ / ۱۹۰۳ / مورخ ۱۳۸۳/۷/۸ .
توضیح : اجرای این برنامه توسط استانداری وبا همکاری و مشارکت دستگاه های استانی انجام می گیرد .

۱۲. ارائه خدمات به صورت الکترونیکی

مدیریت و پیگیری به منظور ارائه فرم های مورد نیاز مردم برای انجام خدمات در بستر الکترونیکی (بند ۸ برنامه عملیاتی) در اجرای بند ۲ ماده ۳۷ ق.م.خ.ک، اطلاع رسانی از طریق سایت دستگاه و ارائه خدمات به صورت الکترونیکی به شهروندان، ایجاد پایگاه اطلاعات داده ها به استناد ماده ۴۰ ق.م.خ.ک. و آئین نامه اجرایی آن (تصویب نامه شماره ۸۱۸۳۹/ت۴۴۲۹۴/تاریخ ۱۳۹۰/۴/۱۹) و بند ب ماده ۴۶ قانون برنامه پنجم توسعه و نیز برقراری ارتباط کامل الکترونیکی با سیستم دبیرخانه سایر دستگاه های اجرایی با استفاده از پروتکل ECE بر اساس بخشنامه شماره ۱۰۰/۱۸۰۵۹/تاریخ ۱۳۸۶/۲/۱۲ موضوع پروتکل تبادل الکترونیکی مکاتبات اداری و مجموعه استاندارد راهبری و مدیریت اسناد (بخشنامه شماره ۲۰۰/۳۵۷۹۳/تاریخ ۱۳۸۹/۷/۱۷). این برنامه گامی اساسی در اجرای سیاست ابلاغی مقام معظم رهبری با عنوان توسعه نظام اداری الکترونیک و فراهم آوردن الزامات آن به منظور ارائه مطلوب خدمات عمومی به شمار می آید.

۱۳. توسعه خدمات الکترونیکی از طریق دفاتر پیشخوان و ...

توسعه تعداد خدمات قابل ارائه در واحدهای خدمات الکترونیکی از جمله دفاتر پیشخوان و ... (بند ۸ برنامه عملیاتی) در اجرای ماده ۳۸ ق.م.خ.ک. که این برنامه باید با هدف افزایش دسترسی مردم به ارائه خدمات متنوع و با کیفیت انجام شود و آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیردولتی (تصمیم نامه شماره ۴۲۴۰/۱/۶۱۱۱۶/تاریخ ۱۳۸۹/۳/۱۸) وزیران عضو کارگروه توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت) نیز مورد توجه قرار گیرد.

۱۴. آموزش فناوری اطلاعات

اجرای برنامه های آموزش فناوری اطلاعات برای مدیران و کارکنان در سطح استان و همچنین کارشناسان واحدهای ذیربط در دستگاه های اجرایی (بندهای ۸ و ۹ برنامه عملیاتی).

۱۵. فرهنگ‌سازی و ترغیب مردم به استفاده از خدمات الکترونیکی

فرهنگ‌سازی، آموزش، توانمندسازی و ترغیب مردم در استفاده از خدمات الکترونیکی از طریق رسانه‌های ارتباط جمعی (سمعی، بصری و مکتوب)، اطلاع‌رسانی از طریق پیامک و بهره‌گیری از پیام‌های محیطی (بند ۸ برنامه عملیاتی).

برنامه خدمات عمومی در فضای رقابتی

۱۶. قیمت تمام شده خدمات

تعیین و محاسبه متوسط قیمت تمام شده فعالیت‌ها، خدمات و محصولات واحدهای عملیاتی از قبیل واحدهای آموزشی، پژوهشی، بهداشتی، درمانی، خدماتی و تولیدی در فضای رقابتی (بند ۳ برنامه عملیاتی) به استناد موضوع ماده ۱۶ ق.م.خ.ک. و آیین‌نامه اجرایی آن (تصویب‌نامه شماره ۱۶۳۴۶۶/ت۴۴۹۸۹/ک تاریخ ۱۳۸۹/۷/۲۲ وزیران عضو کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک) و نیز الگوی تفاهم نامه قیمت تمام شده فعالیت‌ها و خدمات موضوع تبصره ذیل ماده (۴) آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری (بخشنامه شماره ۲۰۰/۸۹/۶۱۳۴۹ تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۷ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور).

۱۷. استانداردسازی خدمات

تعیین استانداردها و شاخص‌های کیفی و کمی خدمات و تدوین سازوکارهای نظارت بر آن‌ها در فضای رقابتی (موضوع بند ب ماده ۱۶ ق.م.خ.ک. و بند ۳ برنامه عملیاتی).

توضیح: استانداردهای خدمات یکی از عوامل موثر بر چگونگی تعامل میان فعالان توسعه از جمله مردم، بخش دولتی، بخش خصوصی، بخش عمومی (مدیریت‌های محلی) و سازمان‌های مردم‌نهاد در راستای ارتقای کیفیت و کمیت خدمات به افراد جامعه بوده که تنها در شرایط رقابتی زمینه توسعه کشور را نیز فراهم می‌آورد. علاوه بر آن با تدوین و اجرای استانداردهای خدمات، از یک سو وظایف و تعهدات دستگاه‌های اجرایی با مردم و خدمت‌گیرندگان مشخص می‌شود و از سوی دیگر مردم می‌توانند از حقوق و وظایفشان در این ارتباط مطلع شوند. با تدوین و اطلاع‌رسانی استانداردهای خدمات، مردم می‌توانند عملکرد واحدهای

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

خدمت دهنده را براساس آن استانداردها، سنجش و ارزیابی کنند. بدیهی است این نوع سنجش و ارزیابی از صحت بیشتری برخوردار بوده و صرفا بر اساس تصور و برداشتهای آرمانی و غیر واقعی صورت نمی پذیرد. بدیهی است، استانداردسازی خدمات، زمینه افزایش سلامت و کاهش فساد اداری را فراهم می آورند. توجه به استانداردها به منزله رعایت حداقلها در فضایی شفاف بوده و فعالیت در شرایط رقابتی، امکان توسعه خدمات و در نتیجه افزایش رضایت مردم را به دنبال خواهد داشت.

۱۸. اداره واحدها در فضای رقابتی

اداره حداقل ۵ درصد واحدهای دستگاههای اجرایی در چارچوب ماده ۱۶ ق. م. خ. ک. در فضای رقابتی (بند ۳ برنامه عملیاتی)، در این راستا باید به آیین نامه اجرایی ماده مزبور (تصویب نامه شماره ۱۶۳۴۶۶/ت/۴۴۹۸۹ک تاریخ ۱۳۸۹/۷/۲۲ وزیران عضو کمیسیون اموراجتماعی و دولت الکترونیک) و الگوی تفاهم نامه قیمت تمام شده فعالیتها و خدمات موضوع تبصره ذیل ماده (۴) آیین نامه اجرایی ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری (بخشنامه شماره ۲۰۰/۸۹/۶۱۳۴۹ تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۷ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور) توجه شود.

۱۹. بودجه ریزی عملیاتی

تغییر رویکرد موافقتنامه های بودجه ای از روش سنتی و کنترل فرایند به نظام مبتنی بر عملکرد و نتیجه و قیمت تمام شده (بندهای ۳ و ۴ برنامه عملیاتی). با بهره گیری از بودجه برنامه ریزی عملیاتی و توجه به ارتباط بودجه بانتيجه و ارتباط شاخص عملکرد با ارزیابی، میان شاخص های عملکرد و تخصیص منابع، پیوندی هدفمند ایجاد می شود. بر این اساس حجم عملیات و هزینه های اجرایی دستگاه های استانی علاوه بر تفکیک اعتبارات به وظایف، برنامه ها و فعالیتها بر اساس روش های مرتبط از جمله حسابداری قیمت تمام شده و یا کارسنجی محاسبه و اندازه گیری می شوند. بنابراین با توجه به سه عنصر اصلی نظام بودجه ریزی عملیاتی یعنی برنامه ریزی، محاسبه قیمت تمام شده و ارزیابی عملکرد، ارقام پیش بینی شده در بودجه عملیاتی باید به تحلیل تفصیلی برنامه ها، عملیات و نیز قیمت تمام شده آنها مستند گردد.

برنامه مدیریت سرمایه انسانی

۲۰. برنامه ریزی نیروی انسانی

تنظیم برنامه ساماندهی نیروی انسانی استان (بند ۱۰ برنامه عملیاتی). در این برنامه باید به صورت مشخص نیاز دستگاه و استان در رابطه با تعداد کارمندان، تخصص‌ها و مهارت‌ها و مشاغل مرتبط برای زمان مورد انتظار تعیین گردد. بدیهی است این برنامه ریزی متناسب با مأموریت‌ها و اهداف سازمان و برای دوره‌های زمانی مشخص انجام می‌پذیرد. در تنظیم برنامه ساماندهی نیروی انسانی، از یک سو شناخت نیازمندی‌های سازمان با محوریت نیروی انسانی در چارچوب وظایف و اهداف ضروری بوده و از سوی دیگر، منابع موجود و نیز چگونگی استفاده از آن منابع اهمیت دارد. نتیجه این برنامه ریزی، پیش‌بینی نیروی انسانی مورد نیاز و ایجاد تعادل در عرضه و تقاضای نیروی کار مطابق با وظایف و اهداف دستگاه و استان است.

توضیح: در این رابطه توجه به بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۲/۱۳۵۹۸ تاریخ ۱۳۹۲/۸/۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور الزامی است.

۲۱. ساماندهی نیروهای قراردادی

تعیین تکلیف حداقل ۱۵ درصد نیروهای قراردادی مزاد تا سقف تعیین شده در تبصره ماده ۳۲ ق.م.خ.ک. (بند ۱۰ برنامه عملیاتی) و با توجه به بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۲/۱۳۵۹۸ تاریخ ۱۳۹۲/۸/۱ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور.

۲۲. توسعه سامانه کارمندان ایران

ایجاد سامانه یکپارچه آمار و اطلاعات نظام اداری و منابع انسانی در سطح استان (بند ۱۱ برنامه عملیاتی) در اجرای بخشنامه سامانه اطلاعات نظام اداری به شماره ۲۰۰/۶۰۰۰۲ تاریخ ۱۳۸۹/۱۱/۲۳، بخشنامه معاون اول رئیس جمهور به شماره ۱۵۴/۸۴۴۹۲ تاریخ ۱۳۹۰/۴/۲۲، بخشنامه معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور به شماره ۳۰/۵۶۸۵۹ تاریخ ۱۳۹۰/۶/۲۲، بخشنامه‌های شماره ۲۰۰/۹۰/۱۵۶۴۵ تاریخ ۱۳۹۰/۷/۹، شماره ۲۰۰/۹۰/۱۶۸۰۵ تاریخ ۱۳۹۰/۷/۱۷ و شماره ۲۰۰/۱۲۵۱۵ تاریخ ۱۳۹۰/۵/۳۰ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور.

۲۳. انتخاب، انتصاب و تربیت مدیران و آموزش کارکنان

اجرای برنامه‌های انتخاب، انتصاب و تربیت مدیران و نیز آموزش کارکنان در چارچوب نظام انتخاب و تربیت مدیران و نظام آموزش کارکنان دولت در سطح استان (بند های ۱۴ و ۱۷ برنامه عملیاتی) بر اساس فصول هشتم و نهم قانون مدیریت خدمات کشوری، آیین‌نامه اجرایی فصل نهم (تصمیم‌نامه شماره ۲۵۷۹/ت/۴۳۹۱۶ ک تاریخ ۱۳۸۹/۱/۱۰ هیأت وزیران)، بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۸۳۴/۲۰۰ تاریخ ۱۳۸۹/۱/۳۰ موضوع نظام آموزش کارمندان دستگاه‌های اجرایی و بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۲/۱۸۸۱۹ تاریخ ۱۳۹۲/۱۱/۱۴ شامل (اصلاحیه نظام آموزش کارمندان و مدیران دستگاه‌های اجرایی، پیوست شماره یک، پیوست شماره دو و پیوست شماره سه) و نیز مصوبه شماره ۲۰۶/۶۶۴۳ تاریخ ۱۳۹۰/۳/۲۳ شورای عالی اداری.

۲۴. رعایت فرایندهای جذب نیروی انسانی

نظارت بر اجرای دقیق بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۲/۱۳۵۹۸ مورخ ۱۳۹۲/۸/۱ در مورد جذب نیروی انسانی و ساماندهی کارکنان شرکت‌های خصوصی طرف قرارداد (بند های ۱۰ و ۱۲ برنامه عملیاتی). بر اساس بخشنامه مزبور دستگاه‌های اجرایی موظفند از تاریخ ابلاغ بخشنامه، قبل از انجام هرگونه اقدام در هریک از مراحل استخدامی نظیر انتشار آگهی استخدامی، برگزاری آزمون از محل آگهی‌های استخدامی انتشار یافته، اعلام نتایج آزمون‌های استخدامی برگزار شده، معرفی افراد پذیرفته شده از محل آزمون‌های استخدامی برگزار شده برای طی مراحل گزینش، مدارک و مستندات زیر را به همراه تکمیل کاربرگ‌های شماره یک و دو پیوست بخشنامه مورد اشاره به معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور ارسال نمایند تا پس از بررسی، در مورد آنها اتخاذ تصمیم شود.

الف- تأییدیه پادار بودن اعتبار در بودجه سالانه برای استخدام‌های مورد نظر با تأیید معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی

رئیس جمهور

ب- برگ تعیین مشخصات شغل که به تأیید کمیته اجرایی طرح طبقه‌بندی مشاغل دستگاه رسیده است.

ج- آگهی استخدامی منتشر شده در روزنامه‌های کثیرالانتشار.

د- فهرست پذیرفته شدگان یک و نیم برابر ظرفیت برای آزمون‌هایی که نتایج آنها اعلام شده است.

۲۵. رعایت حقوق و تکالیف کارمندان و دستگاه‌های اجرایی

نظارت بر تکالیف و احکام مندرج در فصول دهم و دوازدهم قانون مدیریت خدمات کشوری مربوط به حقوق و تکالیف کارکنان و دستگاه‌های اجرایی (بندهای ۱۶ و ۱۷ برنامه عملیاتی).

برنامه صیانت از حقوق مردم و سلامت اداری

۲۶. تکریم ارباب رجوع

اجرای برنامه صیانت از حقوق مردم و تکریم ارباب رجوع (بند ۲۴ برنامه عملیاتی) بر اساس مصوبه شماره ۱۳/۱۸۵۴۰ ط تاریخ ۱۳۸۱/۱۰/۲ شورای عالی اداری، تصویب‌نامه شماره ۲۱۶۱۹/ت/۲۶۳۹۴ هـ تاریخ ۱۳۸۱/۶/۱۰ هیأت وزیران، اجرای مواد ۲۵، ۲۶ و ۲۷ قانون مدیریت خدمات کشوری، آیین‌نامه اجرایی تبصره یک ماده ۲۵ قانون مدیریت خدمات کشوری (تصویب‌نامه شماره ۲۳۱۴۳۰/ت/۴۳۹۱۴ تاریخ ۱۳۸۸/۱۱/۲۱ هیأت وزیران) و مصوبه شماره ۱۹۰۱/۲۲۱۳۲۰ تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۲۶ شورای عالی اداری موضوع دستورالعمل نحوه تشویق و تنبیه کارکنان.

۲۷. ارتقای سلامت اداری

اجرای برنامه ارتقای سلامت اداری (بند ۲۶ برنامه عملیاتی) موضوع بند ۲۴ سیاست‌های کلی نظام اداری ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری، قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد و بخشنامه معاون اول رئیس جمهور در ارتباط با ۲۷ و ۳۲ قانون به شماره ۲۵۰۸۹۳ تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۲۱، مصوبه شماره ۳۷۹۹۵/ت/۲۸۶۱۷ هـ تاریخ ۱۳۸۲/۱۲/۲۵ هیأت وزیران موضوع برنامه ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد، مصوبه شماره ۷۳۳۷۷/ت/۳۰۳۷۴ هـ تاریخ ۱۳۸۳/۱۲/۲۲ هیأت وزیران، موضوع آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه، فصل دوازدهم قانون مدیریت خدمات کشوری و آیین‌نامه اجرایی ماده ۹۰ قانون مدیریت خدمات کشوری (تصویب‌نامه شماره ۷۷۶۸۳/۴۴۷۷۰ تاریخ ۱۳۸۹/۴/۸ هیأت وزیران)

۲۸. پایش سلامت و فساد اداری

اجرای دستورالعمل پایش و سنجش سلامت و فساد اداری (بند ۲۶ برنامه عملیاتی) موضوع قسمت (ز) بند ۳ مصوبه شماره ۳۷۹۹۵/ت/۲۸۶۱۷ هـ تاریخ ۱۳۸۲/۱۲/۲۵ هیأت وزیران موضوع برنامه ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد.

۲۹. سنجش میزان رضایتمندی مردم

اجرای طرح سنجش میزان رضایتمندی مردم از نحوه ارائه خدمات دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۹ مصوبه طرح تکریم مردم و ارباب رجوع (بند ۲۵ برنامه عملیاتی)، تصویب نامه‌های شماره ۲۱۶۱۹/ت/۲۶۳۹۴ هـ - تاریخ ۱۳۸۱/۶/۱۰ و شماره ۳۴۵۸۸/ت/۳۱۴۳۴ هـ - تاریخ ۱۳۸۳/۷/۲۷ هیأت وزیران و بخشنامه طرح نظرسنجی از مردم به شماره ۲۱۰/۹۲/۱۶۹۹۵/ت/۱۳۹۲/۱۰/۷.

برنامه نظارت و ارزیابی

۳۰. مدیریت عملکرد

استقرار نظام مدیریت عملکرد (کارکنان، مدیران و دستگاه‌ها)، ارزیابی و رتبه‌بندی دستگاه‌های استانی و برگزاری جشنواره‌های مربوط (بند ۲۷ برنامه عملیاتی (در راستای مواد ۸۱ و ۸۲ فصل یازدهم قانون مدیریت خدمات کشوری و آیین‌نامه اجرایی آن) تصمیم‌نامه شماره ۴۴۳۲۷/۴۲۲۵ تاریخ ۱۳۸۹/۱/۱۴ هیأت وزیران)، دستورالعمل اجرایی استقرار نظام مدیریت عملکرد موضوع بند «ه» ماده ۳ آیین‌نامه اجرایی مواد ۸۱ و ۸۲ قانون مدیریت خدمات کشوری) بخشنامه شماره ۲۰۰/۲۷۹۱۱/ت/۱۳۸۹/۵/۲۸) و دستورالعمل اجرایی ارزیابی عملکرد مدیران و کارمندان) بخشنامه شماره ۲۰۰/۱۱۹۴۲/ت/۱۳۹۰/۵/۲۲. (در این رابطه دستگاه‌های اجرایی مکلف گردیده‌اند تا با استقرار نظام مدیریت عملکرد در چارچوب ابلاغی و مشتمل بر ارزیابی عملکرد سازمان، مدیریت و کارمندان، برنامه‌های سنجش و ارزیابی عملکرد و میزان بهره‌وری را در واحدهای خود به اجرا گذارند و ضمن تهیه گزارش‌های نوبه‌ای و منظم، نتایج حاصل را به معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور گزارش دهند.

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

شماره
۹۶۰۲۱۳۳۲/۵-۱۱۱۱
تاریخ
۱۳۹۹/۹/۱۵
پیوست



جمهوری اسلامی ایران

وزارت نیرو

شماره

وزارت
نیرو

شرکت مادر تخصصی توانیر
شرکت مادر تخصصی مهندسی آب و فاضلاب کشور
شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران
شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی

موضوع : صلاحیت حرفه‌ای کارکنان شرکت‌های بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری

بر اساس قسمت "الف" (اهم وظایف کمیته تنظیم‌کننده آموزش) از بند ۳-۳-۴ نظام‌نامه آموزش‌های لبلی - سازمانی کارکنان صنعت آب و برق (موضوع بخشنامه شماره ۹۶۱۱۱۲۴۵/۵۰/۱۰۰ مورخ ۹۶/۳/۱۶) و به منظور حصول اطمینان از کفایت توانمندی منابع انسانی شاغل در شرکت‌های پیمانکاری که وظیفه بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری از تأسیسات و تجهیزات صنعت آب و برق را برعهده می‌گیرند و با هایت به مفاد:

- قانون تأسیس وزارت نیرو، ماده ۱ بندهای "د"، "ز" و "س"

- قانون سازمان برق ایران، مواد ۵، ۷، ۸ و ۱۶

- اساسنامه شرکت مادر تخصصی توانیر، ماده ۷ بندهای ۲ و ۱۷

- اساسنامه شرکت مادر تخصصی مهندسی آب و فاضلاب کشور، ماده ۷ بندهای ۶ و ۸

- اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران، ماده ۷ بندهای ۳، ۸ و ۱۰

- ماده ۶۰ آیین‌نامه نظام صلاحیت حرفه‌ای مصوب هیأت محترم وزیران به شماره ۱۶۸۳۱۸/ت-۸۵۳۰/هـ

رخ ۱۳۹۱/۸/۲۷

لارم است آن شرکت و کلیه شرکت‌های زیرمجموعه، نسبت به اضافه نمودن یک بند در قرارداد با شرکت‌های مذکور جهت لزوم به استفاده از نیروی انسانی دارای گواهینامه صلاحیت حرفه‌ای در مشاغل فنی و تخصصی اقدام نمایند.

همچنین ضروری است آن شرکت، مشاغل مذکور و استانداردهای لارم را به معاونت تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو پیشنهاد نامرتب پس از تصویب، ابلاغ گردد

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق



جمهوری اسلامی ایران
وزارت علوم،
تکنولوژی و آموزش

پاسداری

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۴

شماره: ۹۱۱۹۳۳۲۵۰۹۰۰

پرونده:

لازم است آن شرکت و کلیه شرکت‌های زیرمجموعه نسبت به اضافه نمودن یک بند در قرارداد با شرکت‌های مذکور جهت الزام به استفاده از نیروی انسانی دارای گواهینامه صلاحیت حرفه‌ای در مشاغل فنی و تخصصی اقدام نمایند.

همچنین ضروری است آن شرکت، مشاغل مذکور و استانداردهای لازم را به معاونت تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو پیشنهاد تا مراتب پس از تصویب، ابلاغ گردد.

خاطر نشان می‌سازد از ابتدای سال ۱۳۹۶ شرکت‌ها مجاز به عقد قرارداد با شرکت‌های پیمانکاری مذکور با نیروی انسانی فاقد گواهینامه‌های فنی و حرفه‌ای نمی‌باشند. در این فاصله می‌بایست در ستاد مناقصات اجرایی، آموزش نیروی انسانی پیمانکاران پیش‌بینی و حداقل پنج هزار هر قرارداد به این امر اختصاص یابد.

نظارت بر نحوه هزینه‌کرد آن نیز بر عهده مدیر آموزش شرکت و با عناوین مشابه می‌باشد. ارسال گزارش عملکرد این بخشنامه در ادوار سه ماهه به معاونت تحقیقات و منابع انسانی و ارائه خلاصه آن به اینجانب، الزامی می‌باشد.

حمید چیت‌چیان

رونوشت:

- معاونت تحقیقات و منابع انسانی
- معاونت حقوقی، امور مجلس و پشتیبانی جهت اطلاع و اقدام در موارد لازم
- معاونت آب و آبفا
- معاونت برق و انرژی
- دفتر وزارت

تهران، خیابان ولیعصر، انجمن بزرگراه بهشت، دوروی درب جنوبی، پلاک ۱۱۱، ساختمان وزارت نیرو، کدپستی: ۱۹۹۷۳۳۱۳
تلفن: ۸۱۹۰۶۰۰۰ - پست الکترونیک: info@moe.gov.ir - وب: www.moe.gov.ir

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

۱۴۴۴۰ / ۴۴۸۵۲

شماره

تاریخ



تصویب نامه کمیسیون موضوع اصل ۱۳۸ قانون اساسی

بسمه تعالی

"یا صلوات بر محمد و آل محمد"

معاونت ترسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور

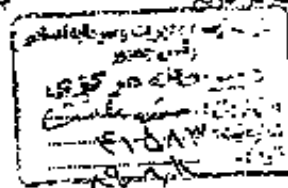
وزیران عضو کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک در جلسه مورخ ۱۳۸۹/۱۲/۲۸ با توجه به نظر رییس مجلس شورای اسلامی موضوع نامه شماره ۱۳۹۱۴/هـ مورخ ۱۳۸۹/۲/۹ و با رعایت جزء "ک" بند (۹) تصویب نامه شماره ۱۵۸۲۹۵/ت/۳۸۵۶-هـ مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۱ تصویب نموده است.
آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، موضوع تصویب نامه شماره ۱۳۸۸/۱۲/۲۱-۸/ت/۳۲۳۱ مورخ ۱۳۸۸/۱۲/۲۱ به شرح ذیل اصلاح می شود:

- ۱- بند های "الف"، "ب"، "ج"، "د"، "و" و "ز" ماده (۵) به شرح زیر اصلاح می شود
الف - تهیه و تدوین برنامه اجرایی نحوه واگذاری تصدیهای دستگاه و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
ب - تعیین وحصای تصدیهای اجتماعی، فرهنگی، خدمتی و زیربنایی قابل واگذاری در دستگاه بر اساس اولویتهای مربوط و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
ج - تعیین میزان هزینه سرانه تأمین خدمات برای فعالیتهای قابل واگذاری در دستگاه و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
د - تعیین روشهای واگذاری تصدیهای قابل واگذاری و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
و - تعیین تسهیلات و حمایتهای موردنظر برای بخش غیردولتی متقاضی برابر ضوابط و مقررات مربوط و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
ز - تعیین ضمانت های لازم به منظور جلوگیری از تفسیر کاربردی و حفظ و حرست از اسرار مسئول و غیر منقول واگذار شده و ارائه آن به مرجع ذی ربط جهت اتخاذ تصمیم نهایی.
- ۲- بند "الف" ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می شود
الف - اعطای تسهیلات بانکی و مالیاتی یا شرایط مناسب تر چارچوب قوانین و مقررات مربوط

این تصویب نامه در تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۲۸ به تأیید مقام محترم ریاست جمهوری رسیده است.

محمد رضا رحیمی

معاون اول رییس جمهور



رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رییس قوه قضائیه، دفتر رییس مجمع تشخیص مصلحت نظام، دفتر معاون اول رییس جمهور، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور، معاونت حقوقی رییس جمهور، معاونت

لایحه برنامه ششم توسعه توسعه اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی وزیست محیطی جمهوری اسلام ایران

ماده ۲۹- لایحه برنامه ششم توسعه

۱- به منظور مردمی شدن اقتصاد و گسترش سهم بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد و به منظور افزایش بهره‌وری و ارتقای سطح کیفی خدمات و مدیریت بهینه هزینه به تمامی دستگاه های اجرائی که عهده‌دار وظایف اجتماعی، فرهنگی و خدماتی هستند (از قبیل واحدهای بهداشتی و درمانی، مراکز بهزیستی و توانبخشی، مراکز آموزشی، فرهنگی، هنری، و ورزشی و مراکز ارائه‌دهنده خدمات و نهادهای کشاورزی و دامپروری) اجازه داده می‌شود؛ در چهارچوب استانداردهای کیفی خدمات که توسط دستگاه ذی‌ربط تعیین می‌گردد، نسبت به خرید خدمات از بخش خصوصی و تعاونی (به‌جای تولید خدمات) اقدام کند. در اجرای این بند واگذاری مدارس دولتی ممنوع است.

تبصره- آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه تعیین قیمت خرید خدمات و تعیین تکلیف نیروی انسانی و ساختار به پیشنهاد سازمان و دستگاههای اجرائی ذی‌ربط به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۳۰ - لایحه برنامه ششم توسعه

به منظور حمایت از کارکنان شاغل در شرکت ها و تشکل های حقوقی خصوصی و تعاونی تمامی دستگاههای اجرائی، شرکت های دولتی و کلیه دستگاهها و شرکتها و موسسات مشمول ذکر نام مکلفند در قراردادهای برون سپاری که با شرکتها و تشکلهای فوق منعقد می نمایند که کارفرمای طرف قرارداد با دستگاه اجرائی موظف کند دستمزد کارکنان شاغل برای انجام مستقیم موضوع قرارداد را با رعایت قوانین و مقررات کار و تامین اجتماعی به نحوی تعیین نماید دستمزد کارکنان مذکور با کارمندان رسمی و پیمانی شاغل دستگاه اجرائی که (در شرایط مشابه) متناسب شود. مسئولیت حسن اجرای این ماده به عهده بالاترین مقام دستگاه اجرائی است.

تبصره ۱- در انعقاد این نوع قراردادها دستگاه اجرائی مجاز نیست نیروی مازاد بر نیاز به طرف قرارداد تحمیل کند.

تبصره ۲- آئین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان امور اداری و استخدامی کشور حداکثر پس از شش ماه از تصویب این قانون به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ماده ۳۲ - لایحه برنامه ششم توسعه

دولت موظف است به منظور تحقق سیاست‌های کلی برنامه و اقتصاد مقاومتی، شناسایی و بهره‌برداری از ظرفیت‌های موجود در نواحی روستایی و ارتقای منزلت اجتماعی روستاییان و جایگاه روستاها در اقتصاد ملی و ایجاد بستر لازم برای شکوفایی و پیشرفت عدالت‌محور روستاها اقدامات زیر را مطابق قوانین و بودجه سنواتی انجام دهد:

۲- اقدامات عمرانی زیربنایی:

۲-۲- طراحی و اجرای پروژه‌های دفع بهداشتی فاضلاب در روستاها با اولویت روستاهای واقع در حریم رودخانه‌ها، تالاب‌ها، سدها و روستاهایی که بدلیل نفوذپذیری کم اراضی دفع فاضلاب در آنها دچار مشکل می‌باشد با تأمین اعتبار مورد نیاز در بودجه سنواتی و از طریق بخش خصوصی

ماده ۳۳ - لایحه برنامه ششم توسعه

در راستای اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضروری و هزینه‌های زاید، اقدامات زیر انجام می‌شود:

۱- کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرائی بااستثنای مدارس دولتی در طول برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد (۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش‌های غیردولتی با اولویت تعاونی‌ها، حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پست‌های سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاه‌های اجرائی به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری به جز مواردی که تأسیس آن با مجوز مجلس شورای اسلامی باشد.

تبصره- کلیه موارد مذکور باید در چارچوب قوانین و با رعایت آنها صورت پذیرد.

ماده ۴۷ - لایحه برنامه ششم توسعه

دولت مکلف است تمهیدات لازم را با استفاده از انواع روش‌ها از جمله سازوکارهای ذیل تا پایان برنامه علاوه بر وضع موجود حداقل ۲۵ درصد پوشش شبکه فاضلاب شهری را افزایش دهد:

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

الف- استفاده از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی داخلی و خارجی و سازمان‌ها و موسسات بین‌المللی در ازای واگذاری پساب استحصالی

ب- استفاده از منابع حاصل از فروش پساب فاضلاب جهت توسعه و تکمیل طرح‌های فاضلاب شهری با پیش‌بینی منابع و مصارف آن در بودجه‌های سنواتی

ماده ۵۵- لایحه برنامه ششم توسعه

به منظور افزایش ارزش افزوده انرژی و تکمیل زنجیره ارزش و کاهش شدت انرژی "مصرف انرژی برای واحد تولید" در طول برنامه اقدامات زیر را انجام دهد:

۴- وزارت نیرو موظف است به منظور افزایش بازدهی و ضریب بهره‌وری نیروگاه‌ها:

الف- موافقت‌های اصولی برای ایجاد نیروگاه‌ها با بازدهی ۵۵-۶۰ درصد صادر نماید.

ب- قیمت خرید برق را با توجه به سازوکار بازار در بورس تعیین نماید.

تبصره- آئین‌نامه اجرایی این بخش توسط، وزارت نیرو، وزارت نفت و سازمان تهیه و به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ماده ۵۸ - لایحه برنامه ششم توسعه

کلیه دستگاه‌های اجرائی از جمله وزارتخانه‌های نفت و نیرو و سازمان انرژی اتمی و بنگاه‌های اقتصادی نهاد‌های عمومی غیردولتی مکلفند درطول اجرای برنامه، در پروژه‌های خود و درشرایط برابر به پیمانکاران بومی واجد شرایط

استانی اولویت دهند و در قرارداد با کلیه شرکتها و پیمانکاران، اولویت با به‌کارگیری نیروهای بومی استانی

(درشرایط برابر از نظر علمی و تجربی و با اولویت محل سکونت نزدیک‌تر) را درج و بر حسن اجرای آن نظارت کنند.

ماده ۵۹ - لایحه برنامه ششم توسعه

دولت مکلف است :

قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق

د: وزارت نیرو مکلف است در طول برنامه نسبت به افزایش توان تولیدی برق تا بیست و پنج هزار (۲۵/۰۰۰) مگاوات از طریق سرمایه گذاری موسسات عمومی غیردولتی، تعاونی و خصوصی اعم از داخلی و خارجی و یا منابع داخلی شرکتهای تابعه و یا به صورت روشهای متداول سرمایه گذاری از جمله ساخت، بهره برداری و تصرف (BOO) و ساخت، بهره برداری و انتقال (BOT) اقدام نماید، همچنین قیمت خرید تضمینی برق براساس نرخ تعیین شده توسط شورای اقتصاد خواهد بود.

ماده ۶۱ - لایحه برنامه ششم توسعه

دولت مکلف است سهم نیروگاههای تجدیدپذیر و پاک با اولویت سرمایه گذاری توسط بخش غیردولتی (داخلی و خارجی) با حداکثر استفاده از ظرفیت داخلی را تا پایان برنامه به حداقل (۵٪) ظرفیت برق کشور برساند.

ماده ۸۳ - لایحه برنامه ششم توسعه

الف- به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می شود نسبت به افزایش ظرفیت انتقال پهنای باند عبوری از کشور به ۳۰ ترابیت بر ثانیه اقدام نماید و برای ارائه خدمات ماهواره ای سنجش از راه دور و توسعه خدمات و کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات از طریق دستگاه های وابسته نسبت به مشارکت و سرمایه با بخش خصوصی و شرکت های خارجی در پروژه های فیبرنوری و پروژه های زیرساختی ارتباطات و فناوری اطلاعات، ماهواره ای سنجشی و مخابراتی و توسعه زیرساخت های علوم و فناوری فضایی به استثنای شبکه های مادر مخابراتی، امور واگذاری فرکانس و شبکه های اصلی تجزیه و مبادلات و مدیریت خدمات پایه پستی و با رعایت سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و سیاست ها و مصوبات شورای عالی فضای مجازی برای برآورده کردن نیازهای کشور اقدامات زیر را به عمل آورد:

ه- کلیه دستگاه های اجرائی کشور موظفند تا پایان سال دوم برنامه، امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلام های مورد نیاز سایر دستگاه های اجرائی را حسب شرح وظایف آنان در چهارچوب قوانین خاص و موضوعی، به صورت رایگان فراهم نمایند .

قوانین و مقررات برون سپاری در صنعت آب و برق

بازنگری:

این مجموعه، در شرایط ذیل توسط مقام تصویب کننده قابل بازنگری می باشد:

- لزوم انجام هماهنگی با ضوابط و مقررات

شماره سند :	ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری
تاریخ صدور :	
شماره تجدید نظر :	قوانین ومقررات برون سپاری درصنعت آب وبرق
تاریخ تجدید نظر :	

کنترل سند :

- صدور سند

مهر و امضاء (صادر کننده)	<p>سند با ضوابط آئین نامه تولید، بهره برداری و بازنگری اسناد اداری مطابقت دارد.</p> <p>نام و نام خانوادگی کنترل کننده : شکور سلطانی</p> <p>سمت : مدیر کل دفتر اطلاعات و خدمات مدیریت</p>
-----------------------------	--

- دریافت سند و کنترلهای لازم

مهر و امضاء واحد مدیریت اطلاعات و اسناد (دریافت کننده)	<p>نام سازمان : تاریخ دریافت سند:</p> <p>سند از نظر شکلی (تعداد اوراق، خوانایی و ...) کامل است.</p> <p>سند در فرمهای مربوطه ثبت گردید.</p> <p>اسناد منسوخ و یا بی اعتبار مرتبط ابطال گردید</p> <p>نام و نام خانوادگی کنترل کننده: سمت:</p>
--	--

- بهره برداری

مهر واحد دریافت کننده (استفاده کننده)	<p>نام واحد سازمانی:</p> <p>دریافت سند تاریخ:</p> <p>خاتمه دوره اجراء تاریخ:</p> <p>نام و نام خانوادگی دریافت کننده : سمت:</p>
--	--

- ابطال سند

مهر و امضاء	<p>این سند در تاریخ: به استناد</p> <p>..... ابطال گردید.</p> <p>نام و نام خانوادگی ابطال کننده : سمت:</p>
-------------	---